**Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ оқу-әдістемелік кешені**

**Мамандығы: Құқықтану**

**Шифр: 6М030100**

**Пән: Әкімшілік-құқықтық қатынастар: теория және практика мәселелері**

**Дәріс кешені**

**1–тақырып. Әкімшілік-құқықтық қатынастар: теория және практика мәселелері түсінігі, пәні және әдістері**

**Жалпы сипаттама 1 апта, 1 сағат.**

 **Түйінді сөздер:** әкімшілік құқық, әдіс, құқық, жүйе.

 **Негізгі сұрақтар:** әкімшілік құқығының даму тарихы. Әкімшілік құқықтың жүйесі. Әкімшілік құқықтың институттары.Әкімшілік құқықтың нормативтік-құқықтық, материалдық және ғылыми қайнар көздері.Әкімшілік құқықтың әдістері. Әкімшілік құқық және мемлекеттік басқару.

 Заңдық жауапкершілік жүйесінде әкімшілік жауапкершілік заңы ерекше орын алады. Оның өз белгілері, өзіндік құрамы және жауапкершіліктің өзге де түрлерімен жалпы белгілері де бар.

 Заңдық жауакершілік, құқықтық жүйенің құрамындағы бір бөлімі болғандықтан оның маңызды қызметтерін атқарады. Құқыққа қарсы мінез-құлықты жойылдырмау, тоқтатудың құқықтың төңірегінде адамның қоғамдық пайдалы әрекеттеріне дем беруші заңдылық құрал болып саналады. Кең мағынада жауапкершілік ұғымының мәні адамның қоғамға, мемлекетке қатынасы ретінде түсіндіріледі, әр азаматтың қоғамға, мемлекетке, басқа адамдарға байланысты өз міндеттерін дұрыс түсінуі туралы қаралады, қысқаша немесе белгілі бір құқықтық мағынада бұл заңды жауапкершілік мемлекеттің құқықтық бұзушылықтың жасалуына қарсы қимылы ретінде баяндалады.

 Жасалған құқық бұзушылық үшін заңмен қорғалған мемлекеттік биліктің ықпалына түскен тұлғалардың белгіленген міндеттерінен айыру заңдық жауаптылыққа түседі. Жоғарыда көрсетілгендей:

1. Заңдық жауаптылық әрқашан мемлекеттік мәжбүрлеумен байланысты.

2.Заңдық жауаптылық бойынша кінәлі адам құқық бұзғаны үшін жауаптылыққа тартылады.

3. Құқық бұзылғаннан кейін ғана жауаптылық қолданылады.

 Заңды жауаптылық құқық нормаларын бұзғаннан кейін пайда болмай, сонымен қатар қатаң түрде жүзеге асырылады. Нақты айтсақ заңдық жауаптылық шараларын қолдану арнайы процедуралық – процессуалдық тәртіптің сақталуымен жүзеге асырылады. Заңдық жауаптылықтың бір түрі болып әкімшілік жауаптылық болып табылады. Әкімшілік құқық сөздігінде әкімшілік жауаптылық болып мыналар жатады:

 - заңды тұлғалар мен жеке тұлғалармен өзіндік заңдық жауаптылықтың түрі;

 - азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғауға бағытталған акт;

- ұйымдардың құқықтары;

- табиғи ресурстардың қорғалуы;

- қауіпсіздік қоғамдық тәртіптік билікті жүзеге асыру тәртібі;

 Көрсетілген анықтамаға сәйкес заңды жауапкершілікке жеке тұлғалар мен қатар заңды тұлғалар да тартылады.

 Әкімшілік жауапкершілік заңға сәйкес қолданылады және қоғамдық тәртіпті азаматтардың меншіктерін, құқықтары мен бостандықтарын қорғауға бағытталған. Профессор А.П.Алехинның айтуы бойынша әкімшілік жауапкершілік - ол өкілетті орган немесе лауазымды тұлғаның құқық бұзушыға қолданатын заңдық жауапкершіліктің бір түрі.

 Әкімшілік жауапкершілік:

1. Әкімшілік жауапкершілікті – уәкілетті органмен немесе лауазымды тұлғамен қолданылуы.

2. Әкімшілік жауапкершілікті уәкілетті органдар немесе лауазымды тұлғалар қолданады.

 Профессор Д.М.Овсянканың пікірі бойынша, әкімшілік жауапкершілік – бұл мемлекеттік органдар мен лауазымды тұлғалармен заңдарды және қоғамдық тәртіпті бұзған жеке тұлғалар мен заңды тұлғаларға қолданылатын әкімшілік жазалау шаралары. Кейбір пікірлер бойынша әкімшілік жауапкершілік ретінде әкімшілік құқық бұзған арнайы уәкілеттігі бар органның әкімшілік өндіру түсініледі. Әкімшілік жауапкершілік негізі ретінде әкімшілік бұзушылық танылады, әкімшілік жауапкершілікке жеке тұлғалармен қатар әкімшілікке заңды тұлғалар да танылады.

Әкімшілік құқық бұзушылық үшін әкімшілік өндіріп алушылық қарастырылған. Әкімшілік өндіріп алуды негізінен уәкілетті органдар және лауазымды тұлғалар:

 - атқарушылық билік органдары;

 - жергілікті өзін-өзі басқару органдары соттар жүзеге асырады.

**Пайдалануға ұсынылған әдебиеттер тізімі**

**Негізгі:**

1. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан-2030. Ел Президентiнiң Қазақстан халқына Жолдауы./ Егемен Қазақстан 11.10.1997 ж.

2. Назарбаев Н.Ә. Қазақстанның егемендi мемлекет ретiнде қалыптасу мен дамуының стратегиясы. Алматы, Дәуiр. 1992 ж.

3. Қазақстан Республикасының құқықтық саясат тұжырымдамасы. 06.09.2002ж./ Егемен Қазақстан 07.09.2002ж.

4. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан тәуелсiздiгi: тарих тағылымдары және қазiргi заман. Егемен Қазақстан, 17.12.1996.

5. Таранов А.А. Административное право. Академиялық курс. Жалпы бөлім. А.,2002 ж.

6. Таранов А.А. Админситративное право, академиялық курс, Ерекше бөлімі. А.,2002 ж.

7. Бахрах Д.Н. Админситративное право. М., 1996 ж.

8. Тихиморов Ю.А. Курс административного права и процесса. Юринформцентр. 1998 ж.

9. Российское полицейское (административное право) Хрестоматия. ВГУ баспасы. 1999 ж.

10. Административное право. Оқулық. Агапова А.Б. Городец ред-мен. 1999 ж.

11. Правовые поблемы реформирования государственной службы суверенного Казахстана. Сапаргалиев Г.с. Ред. Астана 2003 ж.

12. Алехин А.П., А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. Административное право РФ. М., «Зеркало» 1996 ж.

13. Прутников А.С., Андриашин Х.А. Админситративно-правовое обеспечение прав и свобод человека и гражданина. М., «ЮНИТИ» 1998 ж.

14. Таранов А.А. Административная ответственность в Республике Казахстан. А., 2002 ж.

**Қосымша:**

1. Практикум по административному праву. Изд-во БЕК М., 1996 г.
2. Овсянко С.В. Административное право РФ. С., 2002 г.
3. Жатканбаева А.Е. Законодательство РК об административной ответственности. А., 2002 ж.
4. Жетписпаев Б.А. Админситративный процесс. А., 2002 ж.
5. Админситративная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
6. Бахрах Д.Н. Административно-правовые санкции. М., 1972 ж.
7. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
8. Комментарий к КоАП РСФСР. М., 1997 ж.
9. Таранов А.А. комментарий в КоАП РК. 2 кітапта. Алматы. Норма-К, 2002 ж.
10. Дюрягин И.Я. Право и управление. М., 1981 ж.
11. Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. М., норма – ИНФРА, 2001.
12. Драго Р. Административная наука. М. Прогресс. 1982.

Советское административное право. Васленков ред-мен., Юрид. Лит-ра. 1990

**2–тақырып. Биліктің атқарушы органдарының жүйесі.**

**Жалпы сипаттама 2-3 апта, 2-сағат**

 **Түйінді сөздер:** құқық бұзушылық, әкімшілік, заң, норма.

 **Негізгі сұрақтар:** Әкімшілік-құқықтық нормалардың түсінігі, олардың құрылымы. Әкімшілік-құқық нормалардың ерекшеліктері мен түрлері. Әкімшілік құқықшығармашылық. Әкімшілік-құқықтық нормалардың іске асырылуы. Әкімшілік-құқықтық қатынастардың түсінігі, олардың ерекшеліктері. Әкімшілік-құқықтық қатынастардың түрлері. Әкімшілік-құқықтық мәртебенің түсінігі.

 Жеке адамның әкiмшiлiк жауаптылық көзделген құқыққа қарсы, кiнәлi (қасақана немесе абайсызда жасалған) iс-әрекетi не әрекетсiздiгi немесе заңды тұлғаның құқыққа қарсы iс-әрекетi не әрекетсiздiгi әкiмшiлiк құқық бұзушылық деп танылады. Егер бұл бұзушылықтар өзінің сипаты бойынша қолданылып жүрген заңдарға сәйкес қылмыстық жауаптылыққа әкеп соқпаса, әкімшілік жауаптылық туындайды.

 Егер әкiмшiлiк құқық бұзушылық жасаған жеке адам өзiнiң iс-әрекетiнiң (әрекетсiздiгiнiң) құқыққа қарсы сипатын сезiнсе, оның залалды салдарын алдын ала бiлсе және осы салдардың туындауын қаласа немесе оған саналы түрде жол берсе не оларға немқұрайды қараса, әкiмшiлiк құқық бұзушылық қасақана жасалған деп танылады.

 Әкімшілік құқық бұзушылық – бұл заңдық патологияның ауыт кететін мінез-құлықтың бір түрі, ол не іс-әрекет, не әрекетсіздік нысанында болады.

 **Іс-әрекет –** бұл міндет немесе заңды талап түрінде болатын құқықтық нұсқаманы өршігіп орындамау; нақты тыйымды,ережені, норманы, стандартты бұзу (мысалы, жүргізушілердің мысаң күйінде көлік құралдарын жүргізуі, тұрғын жайларды пайдаланудың ережелерін бұзу, өлшем бірлігін қамтамасыз ету туралы нормативтік құжаттардың талаптарын бұзу).

 **Әрекетсіздік –** бұл тұлғаның өзіне жүктелген міндеттерге байланысты жасауға тиісті және істей алатын іс-әрекеттерді істемеуінен көрініс табатын енжар мінез-құлық (мысалы, табыстары туралы декларация беруден жалтару, монополияға қарсы органның нұсқамаларын орындамау, т.с.с.)

 Әкімшілік құқық бұзушылықтың мәні оның **қоғамдық қауіптілігімен** айқындалады. Мемлекет құқық нормаларында мінез-құлықтың міндетті ережелерін бекіте отырып оларды бұзған үшін мемлекеттік мәжбүрлеуді қолдану мүмкіндігін қарайды. Құқық бұзушылықтың тап осы қоғамдық қауіптілік оны жасағаны үшін жауаптылыққа себеп болады.

 Әкімшілік құқық бұзушылықтың қоғамдық қауіптілік белгісінің заңдық көрінісі **құқыққа қарсылық** болып табылады. Қазақстан мемлекеті, қандай да болмасын бір іс-әрекетті немесе әрекетсіздікті қоғамдық қауіпті деп, оларды жасуаға құқықтық тыйым белгілейді. Құқыққа қарсы деп белгілі бір тұлғаның құқық нормасымен тыйым салынған іс-әрекетті жасауы немесе құқықтық актімен міндеттелген іс-әрекетті жасамауы түсініледі.

 Әкімшілік құқық бұзушылық тек қоғамдық қауіпті, құқыққа қарсы ғана емес, сонымен бірге **кінәлі** іс-әрекет немесе әрекетсіздік яғни іс-әрекет жасайтын тұлғаның еркі мен ақыл-парасатын білдіретін әрекет.

 Әкімшілік теріс қылық жасаған кезде кінә қасақана нысанында да, абайсыздық нысанында да көрініс табуы мүмкін. Құқық бұзушының қандай да болмасын бір нысанда кінәсінің болуы әкімшілік теріс қылықтын аса маңызды және қажетті белгісі болып табылады.

 Әкімшілік құқық бұзушылықтын маңызды белгісі – оның әкімшілік жазаланатындығы. Нақты іс-әрекет немесе әрекетсіздік әкімшілік құқық бұзушылық болып тек сол жағдайда ғана танылады, егер оны жасаған үшін заңнамамен әкімшілік жауаптылық қаралған болса.

 Әкімшілік жазалаудың белгісі әкімшілік жауаптылық шараларын қолданудың заңдық салдарларымен тығыз байланысты. Олардың мәні мынада, құқық бұзушыға әкімшілік жаза қолдану оны «Әкімшілік жазаланған жағдайға» әкеп соқтырады; оның құқықтық мәртебесіне жеке адамның «жаңа» құқықтық жжағдайын сипаттайтын элемент қосылады.

 Әкімшілік жазаланған жағдайының кезінде қолданылып жүрген заңнамамен белгіленген жауаптылыққа тартылудың ескіру мерзімі өткенге дейін әкімшілік құқық бұзушылықты қайталап жасау аса қатал әкімшілік жазалар, әдетте, ірі айыппұл санкцияларын, тіпті әкімшілік қамауды да қолдануға соқтыруы мүмкін.

Әкімшілік құқық бұзушылықта кінәнің мынадай түрлері қолданылады:

Құқық бұзушы қасақаналықпен іс-әрекет жасай отырып, өзінің іс-әрекетінің немесе әрекетсіздігінің құқыққа қарсы сипатын сезінеді, оның залалды салдарын алдын-ала біледі және осы салдардың туындауын қалайды немесе оған саналы түрде жол береді не оларға немқұрайлы қарайды – жанама қасақаналық. Мәселен, адам тыйым салынған жерге кіре отырып, саналы түрде тікелей қасақаналықпен шекара режимін бұзады. Басқа бір жағдайда жүргізуші техникалық жөнінен бұзылған автомашинамен гараждан шыққанда құқыққа қарсы салдар болуын қаламайды, бірақ саналы түрде, жанамалы қасақаналықпен оның туындауына жол береді. Сонымен құқық бұзушылық тек қоғамға қауіпті іс-әрекет немесе әрекетсіздік жасағаны және оның зиянды салдар үшін ғана егер ол жӛнінде оның тікелей кінәсі айқындалған болса әкімшілік жауаптылыққа жатады.

 Әкімшілік теріс қылық абайсызда да жасалуы мүмкін. Кінәнің абайсыздығы екі нысанда көрініс табады: Ұшқары ойлау және немқұрайдылық.

 Ұшқары ойлаудың мәні мынада, құқық бұзушылық жасаған адам құқыққа қарсы зиянды салдар туындау мүмкіндігін алдын ала біледі, бірақ оны болдырмаймын деп өз күшін негізсіз тым артық бағалайды.

 Немқұрайдылық құқыққа қарсы салдарлардың мүмкін болатының алдын-ала білмеу, бірақ тиісті назар аударған және ескерген жағдайда адам олардың алдын алуға тиіс те және мүмкін де болатындығынан тұрады.

 Құқық бұзушылықтың субъективтік жағын қасақаналық және абайсыздықпен қатар оның себебі мен мақсаты сипаттай алады. Олар кейде ӘҚБтК-тің нақты баптарында енгізіледі және сол кезде құрамның бағалаушылық белгілеріне және қандайда болмасын бір әрекетті немесе әрекетсіздікті әкімшілік құқық бұзушылық деп тану үшін міндетті болуға айналады. Барлық аталған жағдайларда мақсат құрамының негізгі белгісі ретінде болады, ал ол болмаса аталған әрекеттерді әкімшілік құқық бұзушылықтар деп тануға болмайды. ӘҚБтК-те нақты мақсаттар мен себептер туралы ескертпе жоқ ӛзге жағдайларда кінәлі адамға қолданылатын әкімшілік жазаның түрі мен мӛлшерін белігілеген кезде құқық қолданушы бұл белгілерді ескеруге тиіс.

**Пайдалануға ұсынылған әдебиеттер тізімі**

**Негізгі:**

1. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан-2030. Ел Президентiнiң Қазақстан халқына Жолдауы./ Егемен Қазақстан 11.10.1997 ж.

2. Назарбаев Н.Ә. Қазақстанның егемендi мемлекет ретiнде қалыптасу мен дамуының стратегиясы. Алматы, Дәуiр. 1992 ж.

3. Қазақстан Республикасының құқықтық саясат тұжырымдамасы. 06.09.2002ж./ Егемен Қазақстан 07.09.2002ж.

4. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан тәуелсiздiгi: тарих тағылымдары және қазiргi заман. Егемен Қазақстан, 17.12.1996.

5. Таранов А.А. Административное право. Академиялық курс. Жалпы бөлім. А.,2002 ж.

6. Таранов А.А. Админситративное право, академиялық курс, Ерекше бөлімі. А.,2002 ж.

7. Бахрах Д.Н. Админситративное право. М., 1996 ж.

8. Тихиморов Ю.А. Курс административного права и процесса. Юринформцентр. 1998 ж.

9. Российское полицейское (административное право) Хрестоматия. ВГУ баспасы. 1999 ж.

10. Административное право. Оқулық. Агапова А.Б. Городец ред-мен. 1999 ж.

11. Правовые поблемы реформирования государственной службы суверенного Казахстана. Сапаргалиев Г.с. Ред. Астана 2003 ж.

12. Алехин А.П., А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. Административное право РФ. М., «Зеркало» 1996 ж.

13. Прутников А.С., Андриашин Х.А. Админситративно-правовое обеспечение прав и свобод человека и гражданина. М., «ЮНИТИ» 1998 ж.

14. Таранов А.А. Административная ответственность в Республике Казахстан. А., 2002 ж.

**Қосымша:**

1. Практикум по административному праву. Изд-во БЕК М., 1996 г.
2. Овсянко С.В. Административное право РФ. С., 2002 г.
3. Жатканбаева А.Е. Законодательство РК об административной ответственности. А., 2002 ж.
4. Жетписпаев Б.А. Админситративный процесс. А., 2002 ж.
5. Админситративная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
6. Бахрах Д.Н. Административно-правовые санкции. М., 1972 ж.
7. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
8. Комментарий к КоАП РСФСР. М., 1997 ж.
9. Таранов А.А. комментарий в КоАП РК. 2 кітапта. Алматы. Норма-К, 2002 ж.
10. Дюрягин И.Я. Право и управление. М., 1981 ж.
11. Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. М., норма – ИНФРА, 2001.
12. Драго Р. Административная наука. М. Прогресс. 1982. Советское административное право. Васленков ред-мен., Юрид. Лит-ра. 1990

**3 – тақырып. Үкімет биліктің жоғарғы атқарушы органы ретінде.**

 **Жалпы сипаттама 4-5 апта, 2 сағат.**

 **Түйінді сөздер:** жаза, санкция, камау, құқық.

 **Негізгі сұрақтар:** Атқарушы билік органдарының түсінігі мен құқықтық мәртебесі. Атқарушы билік органдарының жүйесінің құрылуының қағидалары. Атқарушы билік органдарының құрылымы мен түрлері. Президенттің Үкіметке қатысты өкілеттіктері. Президенттің Орталық атқарушы билік органдарына қатысты өкілеттіктері. Жергілікті атқарушы билік органдарына қатысты Президенттің өкілеттіктері. Президент ең жоғарғы лауазыдық тұлға ретінде.

 Қазақстан Республикасының Үкіметі – Қазақстан Республикасы мемлекеттік билігінің жоғарғы атқарушы органы. Оның құқықтық жағдайы

Қазақстан Республикасының Конституциясымен (64-70-баптар), «ҚР-ның Үкіметі туралы» 1995 жылғы 18 желтоқсандағы Конституциялық заңмен, оған өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы 1997 жылғы 24 ақпандағы жəне 1999 жылғы 6 мамырдағы Конституциялық заңдармен белгіленген. Қ Р-ның Үкіметі – ҚР-да атқарушы биліктің біртұтас жүйесін басқаратын алқалы орган. ҚР-ның Премьер-министрі, оның орынбасарлары, министрлер жəне

Премьер-министр Кеңсесінің басшысы Үкімет мүшелері болып табылады. ҚР-сы Президенті өз қалауы бойынша Үкіметтің құрамына республикалық атқарушының Конституциясында қаралған тəртіппен ҚР-ның Премьер-министрін тағайындайды. Оны қызметінен босатуды Премьер-министрдің орнынан түсетіні туралы арызы бойынша немесе ол өз өкілеттіктерін орындай алмайтын жағдайда Президент жүзеге асырады. Премьер-министрдің орнынан түсуін Президенттің қабылдауы немесе оны қызметінен босатуы бүкіл Үкіметтің өкілеттігі тоқтатылғанын білдіреді.

 Премьер-министр өзі тағайындалғаннан кейін он күн мерзімде Үкіметтің құрылымы мен құрамы туралы Президентке ұсыныс енгізеді. Үкіметтің құрылымын министрліктер жəне өзге де орталық атқарушы органдар құрайды. Үкіметтің құрамына Үкімет мүшелері Республиканың Премьер-министрі, оның орынбасарлары, министрлер жəне республиканың өзге де лауазымды адамдары кіреді. Президент Премьер-министрдің ұсынуымен Премьер-министрдің орынбасарлары мен министрлерді қызметке тағайындайды жəне қызметтен босатады. Жоғарыда аталған Президенттің 2005 жылғы 4 мамырдағы жарлығымен əлеуметтік-экономикалық блок министрлерін олардың кандидатураларын Парламент Мəжілісі мен Сенатының бейіндік комитеттерінде алдын ала талқылағаннан кейін тағайындау тəжірибеге енгізілетін болды. Қ Р - ның Үкіметі атқарушы билік органдарының қызметіне басшылық жасайды жəне олардың жұмысына бақылау жасауды жүзеге асырады. Республика деңгейіндегі атқарушы билік органдары Үкіметке бағынышты жəне оның алдында жауап береді.

 Республика Үкіметі оның құрамына кірмейтін министрліктердің жəне басқа орталық атқарушы органдардың қызметіне басшылық жасауды жүзеге асырады, олардың заңдарды, Республика Президенті мен Үкіметінің актілерін орындауын қамтамасыз етеді. Үкімет министрліктердің жəне өзге де орталық атқарушы органдар басшыларының ұсынуы бойынша министрліктер мен өзге де атқарушы органдар туралы ережелерді, сондай-ақ олардың аумақтық органдарының жəне оларға ведомстволық бағыныстағы мемлекеттік мекемелердің штат санының лимиттерін бекітеді; министрліктердің орынбасарларын, Үкімет құрамына енбейтін орталық атқарушы органдардың басшылары мен олардың орынбасарларын, республика ведомстволарының басшыларын қызметке тағайындайды жəне қызметтен босатады; республиканың министрліктері, өзге де орталық жəне жергілікті атқарушы органдары актілерінің қолданылуын толық не бір бөлігінде жоюға не тоқтата тұруға құқылы.

 Үкімет өзінің құзіретіне жататын мəселелер бойынша ұсыныстарды талдап жасау үшін Үкімет жанындағы комиссиялар, кеңестер мен консультативтік- кеңесші органдар құруға жəне таратуға құқылы. Консультативтік-кеңесші органдарды Премьер-министр,оның орынбасарлары,Үкімет мүшелері басқарады. Бұл органдарды шешімдері ұсынымдық сипатта болады. Бұл консультативтік – кеңесші органдар мен Үкіметтің шешімі бойнша құрылатын жұмыс топтарын құру тəртібі, қызметі мен таратылуы ҚР-сы Үкіметінің 1999 жылғы 16-наурыздағы қаулысымен бекітілген Нұсқаулықпен реттеледіҚ азақстан Республикасының Үкіметі өзінің күнделікті қызметінде əр түрлі өкілеттіктерді жүзеге асырады. Оның жалпы өкілетткітерінің ішінде: Қазақстанның ішкі жəне сыртқы саясатын жүзеге асыруды ұйымдастыру; əлеуметтік-экономикалық аядағы реттеу; мемлекеттек бағдарламаларды əзірлеу жəне оларды жүзеге асыруды қамтамасыз ету; өзіне берілген заң шығару бастамасы құқығын іске асыру бар. ҚР-сы Үкіметінің өкілеттіктері еліміздің əлеуметтік-экономикалық өмірінің əр түрлі аяларында неғұрлым айқын көрініс табады. Мысалы, экономика аясында Үкімет мемлекеттік əлеуметтік-экономикалық саясаттың негізгі бағыттарын, оны жүзеге асыру жөніндегі стратегиялық жəне тактикалық шараларды əзірлейді; əлеуметтік-экономикалық жəне ғылыми- техникалық дамудың индикативтік жоспарларын əзірлеп, жүзеге асырады; мемлекеттік меншікті басқаруды ұйымдастырады; мемлекеттік аймақтық саясаттың негізгі бағыттарын əзірлеп, жүзеге асырады; аймақаралық проблемалар мен аймақтардың əлеуметтік-экономикалық дамуы мəселелерін шешуді қамтамасыз етеді, т.с.с.

 Бюджет, қаржы, несие жəне ақша саясаты аясында Үкімет: Президент

белгілейтін тəртіппен республикалық бюджетті əзірлеу мен оны өзгертуге

қатысады, Парламентке республикалық бюджетті жəне оның атқарылуы туралы есепті ұсынады, бюджеттің атқарылуын қамтамасыз етеді; Республиканың қаржы жүйесін нығайту жөніндегі шараларды əзірлейді жəне жүзеге асырады; мемлекеттік валюта, қаржы жəне материалдық ресурстарды жасақтау мен пайдалануда заңның сақталуына мемлекеттік бақылауды қамтамасыз етеді; мемлекеттік баға түзү саясатын талдап жасап, жүзеге асырады. Əлеуметтік аяда Үкімет: еңбекке ақы төлеу, азаматтарды əлеуметтік қорғау, мемлекеттік əлеуметтік қамсыздандыру мен əлеуметтік сақтандыру жүйесін жəне шарттарын белгілейді; азаматтардың денсаулық сақтау құқығын іске асыру, санитарлық-эпидемиологиялық саулығын қамтамасыз ету жөнінде шаралар қабылдап, жүзеге асырады, т.с.с. Ғылым, білім, мəдениет аясында Үкімет: ғылым мен техниканы дамытудың, жаңа технологияларды енгізудің, мəдениетті, білімді, туризм мен спортты дамытудың мемлекеттік саясатын əзірлеп, жүзеге асырады, т.с.с. Табиғи ресурстарды пайдалану мен қоршаған ортаны қорғау аясында Үкімет: табиғи ресурстар мен қоршаған ортаны тиімді пайдалануды жəне қорғауды қамтамасыз ету жөніндегі шараларды əзірлеп, жүзеге асырады, т.с.с. Заңдылықты, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын, қылмыспен күресті қамтамасыз ету аясында Үкімет: азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау жəне сақтау, заңдылық пен құқық тəртібін қамтамасыз ету жөніндегі шараларды əзірлеп, жүзеге асырады, т.с.с. Қорғаныс пен мемлекеттік қауіпсіздікті қамтамасыз ету аясынд Үкімет: Республиканың қауіпсіздігі мен қорғаныс қабілетін, Республиканың аумақтық тұтастығы мен мемлекеттік шекарасын күзетуді қамтамасыз ету жөніндегі шараларды əзірлеп, жүзеге асырады, т.с.с.

**Пайдалануға ұсынылған әдебиеттер тізімі**

**Негізгі:**

1. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан-2030. Ел Президентiнiң Қазақстан халқына Жолдауы./ Егемен Қазақстан 11.10.1997 ж.

2. Назарбаев Н.Ә. Қазақстанның егемендi мемлекет ретiнде қалыптасу мен дамуының стратегиясы. Алматы, Дәуiр. 1992 ж.

3. Қазақстан Республикасының құқықтық саясат тұжырымдамасы. 06.09.2002ж./ Егемен Қазақстан 07.09.2002ж.

4. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан тәуелсiздiгi: тарих тағылымдары және қазiргi заман. Егемен Қазақстан, 17.12.1996.

5. Таранов А.А. Административное право. Академиялық курс. Жалпы бөлім. А.,2002 ж.

6. Таранов А.А. Админситративное право, академиялық курс, Ерекше бөлімі. А.,2002 ж.

7. Бахрах Д.Н. Админситративное право. М., 1996 ж.

8. Тихиморов Ю.А. Курс административного права и процесса. Юринформцентр. 1998 ж.

9. Российское полицейское (административное право) Хрестоматия. ВГУ баспасы. 1999 ж.

10. Административное право. Оқулық. Агапова А.Б. Городец ред-мен. 1999 ж.

11. Правовые поблемы реформирования государственной службы суверенного Казахстана. Сапаргалиев Г.с. Ред. Астана 2003 ж.

12. Алехин А.П., А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. Административное право РФ. М., «Зеркало» 1996 ж.

13. Прутников А.С., Андриашин Х.А. Админситративно-правовое обеспечение прав и свобод человека и гражданина. М., «ЮНИТИ» 1998 ж.

14. Таранов А.А. Административная ответственность в Республике Казахстан. А., 2002 ж.

**Қосымша:**

1. Практикум по административному праву. Изд-во БЕК М., 1996 г.
2. Овсянко С.В. Административное право РФ. С., 2002 г.
3. Жатканбаева А.Е. Законодательство РК об административной ответственности. А., 2002 ж.
4. Жетписпаев Б.А. Админситративный процесс. А., 2002 ж.
5. Админситративная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
6. Бахрах Д.Н. Административно-правовые санкции. М., 1972 ж.
7. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
8. Комментарий к КоАП РСФСР. М., 1997 ж.
9. Таранов А.А. комментарий в КоАП РК. 2 кітапта. Алматы. Норма-К, 2002 ж.
10. Дюрягин И.Я. Право и управление. М., 1981 ж.
11. Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. М., норма – ИНФРА, 2001.
12. Драго Р. Административная наука. М. Прогресс. 1982. Советское административное право. Васленков ред-мен., Юрид. Лит-ра. 1990

**4 – тақырып. Жеке тұлғалар әкімшілік құқықтың субьектілері ретінде.**

 **Жалпы сипаттама 6 апта, 1 сағат.**

 **Түйінді сөздер:** азамат, әкімшілік құқық,жеке тұлға.

 **Негізгі сұрақтар:**Əкімшілік-құқықтық мəртебенің түсінігі;Азаматардың əкімшілік-құқықтық мəртебесі: мемлекеттік басқаруға қатысу құқығы, мемлекет пен қоғам өміріне қатысуға құқығы, азаматтардың арнайы құқықтары. Азаматтардың құқықтарының əкімшілік-құқықтық кепілдіктері. ҚР-ның азаматтарының əкімшілік міндеттері. Азаматтардың арнайы жəне ерекше əкімшілік-құқықтық мəртебелерінің түсінігі жəне түрлері; Шетел азаматтары жəне азаматтығы жоқ тұлғалардың əкімшілік-құқықтық мəртебесі. ҚР-на келу, тіркелу, тұру жəне ҚР-ның шегінен кетудің тəртібі. ҚР-нан шетел азаматтары мен азаматтығы жоқ тұлғалардың кетірудің

тəртібі мен негіздері. Шетел азаматтары мен азаматтығы жоқ тұлғалардың

əкімшілік міндеттері.

 Мемлекетті басқаруға қатысуын жəне жариялы əрі жеке мүдделерін қамтамасыз ететін заңмен жəне өзге де нормативтік құқықтық актілермен белгіленген құқықтары, міндеттері жəне жауапкершілігі. Бұл азаматтың мəртебесінің көп тұрлерінің (саяси, еңбек, т.б. қатар) бір түрі, оны жүзеге асыру атқарушы билік орган-дарының жəне олардың лауазымды адамдарының тиісті іс-əрекеттерімен байланысты.

Сонымен бірге Конституция (39-6. 1-т.) адамның жəне азаматтың құқықтары мен бостандықтарының ерекше жағдайларда жəне тек заңмен ғана шектелуі мүмкіндігін бекіткен, əрі тұлғаның құқықтарын шектейтін құқықтық нормал ар əдетте əкімшілік-Құқықтық сипатта болады. Мысалы, тұрғын үйге қол сүғылмаушы-лық құқықты «ҚР-ның ішкі істер органдары туралы» 1995 ж-ғы 21-желтоқсаңдағы заңның (11-6.1-т) қылмыскерді іздегенде, егер пəтер-де не тұрғын үйде адамдардың өміріне немесе денсаулығына қауіп туғызатын қылмыс немесе қоғамдық тəртіпті бұзушылық жасалынса, өрт болған жəне өзге де жағдайларда полиция қызметкерлері шектеулері мүмкін.

Əкімшілік-құқықтық мəртебенің екінші құрамдық бөлігі ҚР-сы азаматының

мəртебесі болып саналады. Əрбір азаматтың əкімшілік құқықтың субъектісі

ретінде өзінің азаматтық құқықтық мəртебесі бар. А з а м аттың əкімшілік-құқықтық мəртебесін айқындайтын əкімшілік құқықтың нормалары оның мемлекеттік жəне қоғамдық қызметтегі құқықтары мен міндеттерін белгілейді. Бұл бейбіт əрі қарусыз жиналуға, жиналыстар, митингілер мен демонстрациялар, шерулер өткізуге жəне тосқауылдарға тұру құқығы (Конституция-ның 32-бабы), мемлекет ісін басқаруға қатысу туралы нормалар (33-б), əскери қызмет атқару міндеті (36-6), т.б. Одан кейін - бұл азаматтың шаруашылық-еңбек қызметіндегі əкімшілік-құқықтық мəртебесін

белгілейтін нормалар, мысалы, Республикада жеке меншік, оның ішінде жерге де танылады жəне ол мемлекеттік меншікпен бірдей қорғалады (6-бап. 1,3-т.), занды тұрде алған қандай да болмасын мүлкін жеке меншігінде үстай алады, сонымен бірге соттың шешімінсіз ешкімді де өз мүлкінен айыруға болмайды (26-6. 1,3-т), əркімнің кəсіпкерлік қызмет еркіндігіне, өз мүлкін кез келген заң-ды кəсіпкерлік қызмет үшін еркін пайдалану құқығы (26-6, 4-т), еңбек ету бостандығына, қызмет пен кəсіп тұрін еркін таңдау құқығы (24-6, 1-т). Ақыр соңында, азаматтың қоғамның мүдделерін қозға-майтын жеке немесе отбасы аясындағы əкімшілік-құқықтық мəртебесін белгілейтін нормалар, олардың ішінде əдебиет, сурет, ғылыми, техникалық шығармашылықтарға құқығы, фамилиясын өзгертуге құқығы. Ж е ке адам тұлға, сосын азамат мəртебесін алған кезден бастап оларға əкімшілік-құқықтық мəртебенің үшінші элементі-əлеуметтік қосылады. Ол азаматтың нақты кəсіпкерлік еңбек қызметімен айна-лысу, оқу, Қарулы Күштер қүрамында қызмет атқару, т.б. үшін қажет. Бұл жерде де азаматтың əкімшілік-

құқықтық мəртебесінің əлеуметтік элементі ретінде жұмысшының, қызметшінің, оқушы-ның, əскери қызметшінің, зейнеткердің, т.б. құқықтық мəртебесін бөлуге болады.

А з аматтың əкімшілік-құқықтық мəртебесінің төртінші элементін ерекше

мəртебе деп атайды, ол азаматтардың өздерінің тек жеке қажеттіктерін

қанағаттандыру үшін өзінің қалауымен, жеке ынтасымен иеленетін құқықтар мен міндеттерді қамтиды. Бұл, мысалы, əуесқой аң аулаушылар, əуесқой-

жүргізушілер, кəсіби емес - спортшылар, туристер, коллекция жинаушылар, т.б. Олардың барлығы таңдаған ісімен айналысу үшін ресми құжат алады, сонымен бірге əрбір ерекше субъект үшін белгілі бір топ құқықтар мен міндеттер тағайындалған.

 Ж еке адамның демократиялық құқықтары мен бостандықтарын, сондай-ақ олардың міндеттерінің кешенін тек бірғана ресми тұрде жариялау азаматтың құқықтық мəртебесінің проблемасын əлі толығынан шешпейді. Бұл мəртебе күнделікті өмірде іс жүзінде жүзеге асыруды, əрі оның шынайы кепілдіктерін қажет етеді. О сы ғ а н байланысты азаматтардьщ конституциялық құқықтарын, бостандықтары мен міндеттерін жүзеге асыруды қамтамасыз ету жөнінде атқарушы биліктің рөлі туралы мəселе қою сөзсіз туады. Бүған барлық қажетті негіздер бар. Е ң алдымен атқарушы биліктің атқаратын қызметін ескере отырып былай деп айтуға болады, мемлекеттік басқару аясы қолданы-лып жүрген заңнамалармен бекітілген адамның құқықтары мен бостандықгарын жүзеге асыру үшін өте үлкен кеңістік болып табылады. Өйткені атқарушы биліктің негізгі функциясы - атқару, яғни заңдардың талаптарын жүзеге асыру. С осын, атқарушы биліктің механизмі - мемлекеттік аппараттың күнделікті жəне қоғамдық өмірдің нағыз өр тұрлі салаларында қызмет атқаратын ең көп санды жəне тармақтанған бөлігі. Осы себепті нақ осы тиісті атқарушы билік органдарымен (лауазымды адамдармен) жəне азаматтардьщ арасында көптеген нақты өкімшілік-құқықтық қатынастар қалыптасады, олар азаматтардың субъективтік құқықтарын жүзеге асыру жөнінде жиі туындайды. Т а ғы бір маңызды жағдай. Атқарушы биліктің субъектілері мемлекеттік жөне мемлекеттік емес кəсіпорындар мен мекемелердің қызметін реттейді, олардың қүрамында мыңдаған адамдар жұмыс істейді. Тап осы кəсіпорындар мен мекемелерде еңбек, білім, денсаулық сақтау, əлеуметтік қамтамасыз ету, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық пен тұрмыстық-қажет қызмет көрсету, мəдениет,

т.б. салаларында азаматтарға берілген субъективтік құқықтар жүзеге асырылады. О дан соң, атқарушы билік механизміне арнаулы құқық қорғау органдары кіреді, олардың негізгі міндеттерінің бірі азаматтардьщ конституциялық құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету үшін əрі бақылау жасау, өрі оларды қорғау жөніндегі шараларды жүзеге асыру болып табылады. О сы н ың бəрі азаматтардың қандай да болмасын құқықтары мен

бостандықтарын қамтамасыз ету, егер негізінен болмаса да, едəуір шамада

мемлекеттік басқару аясында жүзеге асырылатындығын дəлелдейді. Бұл

шындығында да солай. Мысалы, жұмысқа тұру үшін, яғни өзінің еңбек ету

құқығын жүзеге асыру үшін, азамат кəсіпорынның, мекеменің əкімшілігіне

өтініш жасауға тиіс, ал жүмы-сқа не қызметке алу əкімшіліктің бүйрығымен, яғни басқарушылық актімен рəсімделеді. Азаматтың зейнетақы алуы да оның зейнетақы тағайындауға өкілетті тиісті атқарушы органдарға өтініш беру керектігін болжайды, т.с.с.

А з а маттардың конституциялық құқықтарын жүзеге асыру механизмі,

сонымен, əдетте, екі міндетті сатыдан тұрады:

1. азаматтың ерік білдіруінен;

2. өкілетті атқарушы органның (лауазымды адамның) бұл ерік білдіруге ресми көңіл бөлуінен.

С оңғы саты шешуші рөл атқарады, өйткені бұл орган азаматтың ынтасы

бойынша пайда болған мəслелені біржақты зандық биліктік төртіппен шешуге қүқылы. Ə р ине, азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостан-дықтарын жүзеге асыруда атқарушы билік органдары ерекше рөл атқарады деп түсінуге болмайды. Мемлекеттік биліктік механизмнің өзге буындары (мысалы, сот билігінің субъекілері), сондай-ақ қоғамдық бірлестіктер де бұл процеске белсенділікпен қатысады. Дегенмен де нақ сол атқарушы органдардың қолында бұл үшін қажетті ұйымдық-құқықтық сипаты бар тетіктер тікелей жинақталған. Егер конституциялық нормаларда азаматтың жалпы мөртебесі өзінің саяси- заңдық көрінісін табатын болса, онда өкімшілік-құқықтық нормалар, құқықтың өзге салаларының нормалары жеке адамның, мысалы, азаматтық-құқықтық, еңбек жөне өзге қатынастардағы, мəртебесін ресімдеу сияқты, олардың нақты-заңдық

мөртебесін бекітеді. Осылай жалпы құқықтық мəртебені нақтылау іске

асырылады, ол өзінің көрінісін, мысалы, азаматтың əкімшілік-қүқыіірық

мəртебесінен табады. Соңғы конституциялық құқықтар мен бостандықтардың, сондай-ақ азаматтарға мемлекеттік басқару аясында заңдармен жөне заңға төуелді актілермен берілетін жəне солармен кепілдендірілетін өзге де құқықтардың жиынтығынан куралады.

С онымен, біріншіден, əкімшілік-құқықтық нормалар қолданы-латын аяда

азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостан-дықтары нақтыланып,

айқындаладыжөне, екіншіден, бұл нормалар олардың ең елеулі жəне күнделікті кепілдіктерінің жүйесін қүрайды.

А з аматтардың əкімшілік құқық субъектілігінің жалпы сипаттамасы осы

оқулықтың 2-тарауында берілген болатын. Бұл жерде тек мынаны ғана еске

салайық. Бұл сияқты құқық субъектілігі деп мемлекеттің танитын азаматтың

нақты өкімшілік-құқықтық қатынастардың субъектісі бола алатын, əкімшілік-

құқықтық сипаты бар субъективтік міндеттер мен құқықтарды иеленетін жөне іс жүзінде асыра алатын шынайы мүмкіндігі түсініледі. Ол азаматтың туған кезінен бастап пайда болады да, өлгеннен соң тоқтатылады. Азаматтың өкімшілік құқық жəне əрекет қабілеттіліктің көлемі мен мазмүны өкімшілік құқық нормаларыныңкөмегімен белгіленеді жəне өзгертіледі. Сонымен бірге құқық қабілеттілікті иеліктен алуға не-месе басқа біреуге беруге болмайды. Өз еркімен одан бас тартудың күші болмайды. Бірақта қолданылып жүрген заңнамаларда қаралған жағдайларда жəне белгіленген төртіппен ол ішінара немесе уақытша шектелуі мүмкін (мысалы, қылмыс немесе өкімшілік құқық бұзушылық жасаған кезде).

Азаматтардың өкімшілік əрекет қабілеттілігі өздерінің жеке іс-өрекеттерімен

мемлекеттік басқару аясында оларға жүктелетін өкімшілік-құқықтық міндеттерді жүзеге асыруды жөне құқықтар иеленуді болжайды. Азаматтардың өкімшілік өрекет қабілеттілігінің пайда болатын кезі біркелкі белгіленбеген (16-18 жас шегінде). Адамды ішінара немесе толығымен əрекет қабілетсіз деп тану мүмкін (психикалық ауру, ақыл-есі кем).

Əкімшілік-құқықтық қатынастарда азаматар əр түрлі ролде болулары мүмкін.

Бұл сияқты құқық қатынастар мыналарға:

1. азаматтардың заң бойынша өздеріне тиісті субъективтік құқықтарын жүзе

асырумен;

2. заңмен оларға жүктелген міндеттерді орындаумен;

3. азаматтардың құқықтары мен заңды мүдделерін атқарушы органдардың

(лауазымды адамдардың) бұзуымен;

4. азаматтардың мемлекеттік басқару аясындағы өздерінің құқықтық

міндеттерін бұзуымен байланысты пайда болуы мүмкін.

А заматтардың аткарушы билікті жүзеге асыру аясындағы құқықтары

мен міндеттері. Бұл жөнінде мынаны ескеру керек, азаматтардың құқықтары мен бостандықтары не атқарушы билік субъектілерінің қызметі аясында тікелей жүзеге асырылады, не осы билік субъектілерінің практика л ық қызметімен табиғи байланысты, не, конституциялық құқықтар мен бостандықтардан туындайтын болғандықтан, олар өздерінің мемлекеттік басқарушылық қызмет аясындағы іс-қимыл-дарына байланысты ие болады. Осыған сөйкес аталған аяда көрініс табатын азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын нақты білдіретін төмендегі тұрлер туралы айтуға болады.

Азаматтардың заңдармен жəне атқарушы билік субъектілерінің заңға тəуелді

құқыктық актілерімен белгіленетін жəне кепілденетін құқықгары.

Конституциялық көрінісі мен маңызы бар құқықтардан басқа, азаматтар тікелей мемлекеттік-басқарушылық қызмет аясында жалпы немесе нақты сипаты бар бірнеше өзге құқықтарды пайдаланады. Солардың көмегімен азаматтардың

əкімшілік-құқықтық мəртебесі одан əрі дамытылады. Бұл құқықтар заңдармен де, сондай-ақ атқарушы биліктің өкілетті органдардының заңға тəуелді нормативтік актілерімен де тағайындалады жəне кепілдендіріледі.

Азаматтардың аты мен фамилиясын өзгертумен, олардың кəсіпкерлік немесе

өзге қызметімен, Қазақстаннан тыс жерлерге кету жəне Қазақстанға қайта

келумен, паспорт жүйесін қолданумен, т.б. байланысты құқықтары зандық немесе заңға тəуелді актілер түрінде регламенттеледі. Арнайы сипаты бар көптеген құқықтарды (мысалы, мəдениет, білім, ақпарат, мемлекеттік құпияны сақтау, қару-жарақ иелену мен пайдалану жөніндегі) азаматтар мемлекеттік- басқарушылық қызметгің жекелеген салалары мен аяларының шегіңде жүзеге асыра алады.

**Пайдалануға ұсынылған әдебиеттер тізімі**

**Негізгі:**

1. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан-2030. Ел Президентiнiң Қазақстан халқына Жолдауы./ Егемен Қазақстан 11.10.1997 ж.

2. Назарбаев Н.Ә. Қазақстанның егемендi мемлекет ретiнде қалыптасу мен дамуының стратегиясы. Алматы, Дәуiр. 1992 ж.

3. Қазақстан Республикасының құқықтық саясат тұжырымдамасы. 06.09.2002ж./ Егемен Қазақстан 07.09.2002ж.

4. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан тәуелсiздiгi: тарих тағылымдары және қазiргi заман. Егемен Қазақстан, 17.12.1996.

5. Таранов А.А. Административное право. Академиялық курс. Жалпы бөлім. А.,2002 ж.

6. Таранов А.А. Админситративное право, академиялық курс, Ерекше бөлімі. А.,2002 ж.

7. Бахрах Д.Н. Админситративное право. М., 1996 ж.

8. Тихиморов Ю.А. Курс административного права и процесса. Юринформцентр. 1998 ж.

9. Российское полицейское (административное право) Хрестоматия. ВГУ баспасы. 1999 ж.

10. Административное право. Оқулық. Агапова А.Б. Городец ред-мен. 1999 ж.

11. Правовые поблемы реформирования государственной службы суверенного Казахстана. Сапаргалиев Г.с. Ред. Астана 2003 ж.

12. Алехин А.П., А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. Административное право РФ. М., «Зеркало» 1996 ж.

13. Прутников А.С., Андриашин Х.А. Админситративно-правовое обеспечение прав и свобод человека и гражданина. М., «ЮНИТИ» 1998 ж.

14. Таранов А.А. Административная ответственность в Республике Казахстан. А., 2002 ж.

**Қосымша:**

1. Практикум по административному праву. Изд-во БЕК М., 1996 г.
2. Овсянко С.В. Административное право РФ. С., 2002 г.
3. Жатканбаева А.Е. Законодательство РК об административной ответственности. А., 2002 ж.
4. Жетписпаев Б.А. Админситративный процесс. А., 2002 ж.
5. Админситративная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
6. Бахрах Д.Н. Административно-правовые санкции. М., 1972 ж.
7. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
8. Комментарий к КоАП РСФСР. М., 1997 ж.
9. Таранов А.А. комментарий в КоАП РК. 2 кітапта. Алматы. Норма-К, 2002 ж.
10. Дюрягин И.Я. Право и управление. М., 1981 ж.
11. Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. М., норма – ИНФРА, 2001.
12. Драго Р. Административная наука. М. Прогресс. 1982.

Советское административное право. Васленков ред-мен., Юрид. Лит-ра. 1990

**5 – тақырып. Мемлекеттік қызметкерлердің құқықтық мәртебесі.**

**Жалпы сипаттама: 7 апта, 1 сағат.**

 **Түйінді сөздер:** заң, азамат, мемлекет, құқық, әкімшілік жауаптылық.

 **Негізгі сұрақтар:** Мемлекеттік қызмет пен мемлекеттік қызметшінің түсінігі. Мемлекеттік қызметтің принциптері. Мемлекеттік қызметтің заңнамалық негізі.

 Мемлекеттiк қызмет - мемлекеттiк қызметшiлердiң мемлекеттiк органдардағы мемлекеттiк билiктiң мiндеттерi мен функцияларын iске асыруға баєытталған лауазымдық өкiлеттiгiн атқару жөнiндегi қызметi; мемлекеттiк қызметшi - мемлекеттiк органда заңдарда белгiленген тəртiппен республикалық немесе жергiлiктi бюджеттен не Қазақстан Республикасы Ұлттық банкiнiң қаржысынан ақы төленетiн қызметтi атқаратын жəне мемлекеттiң мiндеттерi мен функцияларын iске асыру мақсатында лауазымдық өкілеттiктi жүзеге асыратын Қазақстан Республикасының азаматы; əкімшілік басқарушы адамдар тобын құратын мемлекеттік қызметшілердің қызметі əкімшілік құқықтық нормалармен реттелінді, ал мемлекеттік қызметшілерінің басқа санаттарының қызметі, яғни жұмысшылардың жұмысы сияқты, көбінесе еңбек құқығының нормаларының реттейтін объектісі болды. бұл 1995 ж дейін осылай болды. 1995 ж 26- желтоқсанда «мемлекеттік қызмет туралы » заң күші бар Жарлық шықты - бұл, шындығында, мемлекеттік қызметке арнайы арналған бірінші нормативтік құқықтық акт еді. Ол қазіргі кездегі қолданыстағы 1999ж 23 шілдедегі «мемлекеттік қызмет туралы» заңмен оған өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы заңдармен одан əрі дамытылып, ауыстырылды. Аталған заң бойынша мемлекеттік қызметші мемлекеттік қызметшілердің мемлекеттік органдардағы мемлекеттік биліктің міндеттері мен функцияларын іске асыруға бағытталған лауазымдық өкілеттігін атқару жөніндегі қызметі. Бұл анықтамада мемлекеттік қызметтің шектелген ұғымы айқын көрініс тапқан: тек қана мемлекеттік органдардағы жұмыс мемлекеттік қызметтік сипаты бар қызмет болып табылады. Сонымен бір мезгілде мемлекеттік əлеуметтік мəдени мекемелердегі жəне мемлекеттік кəсіпорындардағы жұмысы тіпті ол таза басқару немесе ұйымдастыру функцияларын орындаумен байланысты болса да мұндай қызмет болып танылмайды, өйткені мекемелер мен кəсіпорындар мемлекеттік органдар болып табылмайды. Мемлекеттік қызмет туралы заңда мыналар бекітілген:

 а) мемлекеттік қызмет кəсіби негізде жүзеге асырылатын қызмет. Бірақ мемлекеттік қызметтің ерекшелігін сипаттауқа жалғыз бұл белгі жеткіліксіз.

Өйткені, инженердің, дəрігердің, оқытушының қызметі де кəсіби болып танылады.

б ) мемлекеттік қызметті жүзеге асыру үшін мемлекеттік лауазымға

орналасу керек. Бірақ бұл жеткіліксіз, өйткені, біріншіден, мемлекеттік

аппаратта қызметте болғанмен мемлекеттік қызметші болып табылмайды жəне

екіншіден мемлекет мемлекеттік мəні бар лауазымдарды тек мемлекеттік

органдарда ғана емес, сонымен қатар өзге мемлекеттік ұймдар да құрады.

Сондықтан мемлекеттік қызметтің белгілерін одан əрі жетілдіре түсу қажет

сияқты.

В) мемлекеттік қызмет өзінің көрінісін мемлекеттік лауазымдардың

ерекше санатына орналасудан табады заңда оларды мемлекеттік органның

құрылымдық бірлігі деп атайды. Олардың ерекшелігі мемлекеттік органдардың өкілеттіктерін қамтамасыз ету болып табылады. Бұл жағдай мемлекеттік қызметті мемлекеттік кəсіпорындар мен мекемелердегі жұмыстан айтарлықтай айырады.

Г) мемлекеттік қызмет нақты мемлекеттік лауазыммен көзделген қызметтік

міндеттерді жүзеге асыру жөніндегі жауапты қызметтен көрініс табады. Бұл

мемлекеттік қызметтің ең маңызды белгісі.

Д) мемлекеттік қызмет тиісті мемлекеттік лауазымға орналасқан адамның

өзі істейтін органға берілген өкілеттіктерді жүзеге асыруды қамтамасыз ететін міндеттерді орындауын болжайды.

Е) мемлекеттік қызмет мемлекеттік қызметтің мемлекеттік лауазымына

орналасқан адамға мемлекет бюджет қаржысынан еңбек ақы төлеуді болжайды. Кезінде ол жалақы деп аталды. Бқл мемлекеттік қызмет үшін ерекше белгі емес.

 Осындай тəртіппен мемлекеттік лауазымға орналасқан, бірақ бұл реттерде мемлекеттік өызметшілер болып табылмайтын адамдар ақшадай ақы алады. Мемлекеттік қазыналық кəсіпорындар мен мекемелердің қызметшілері осыған ұқсас еңбек ақымен қамтамасыз етіледі.

Мемлекеттік қызметтің маңыздылығы, мемлекеттің шешетін барлық

мəселелерінің ішінде кадрлар, ең алдымен басшылар туралы мəселе негізі болып табылатындығымен айқындалады. Тек мемлекеттік аппарат реформаларды, жаңа идеялар мен заңдық ережелерді жүзеге асыруға міндетті, бірақ басқару қызметінде болатын кемшіліктердің көпшілігі аппаратшылардың кейбір бөлігінің қабілетсіздігімен, қай кезде тіпті реформалық бағдарламаларды қабыл алмаумен, одан бетер олардың сыбайлас жемқорлығымен байланысты екендігі белгілі. Мемлекеттік қызметшілердің принциптері ҚР-сы Конституциясымен Республика азаматтарының мемлекеттік қызметке кіруге тең құқығы бар деп бекіткен нормаға негізделеді.

Заңдылық принципі. Мемлекеттік қызметшілер лауазымдық міндеттерін

атқарған жəне олардың құқықтарын қамтамасыз еткен кезде Қазақстан

Республикасы Конституциясы мен заңдарының өзге нормативтік құқықтық

актілерден жоғары күші болатындығын білдіреді. Бұл Конституцияның ең

жоғары заңдық күші бар жəне Республиканың бүкіл аумағанда тікелей

қолданылады деген ҚР – сы 4-б 2-т нормасына негізделеді.

Қазақстандық патриотизм. Мемлекеттік қызметшінің өз Отанын,

халқын сүйетіндігін, оларға деген терең сезімін, берілгендігін, Республикасының тəуелсіздігін нығайтуға, онда өркениетті демократиялық қоғам құруға елдің

экономикасы мен мəдениетін, ең алдымен өз халқының тілі мен дінін дамытуға бар білімі мен күш жігерін аянбай жұмсайтындығын білдіреді.

3) мемлекеттiк үкiметтiң заң шығарушылық, атқарушылық жəне сот

тармақтарына бөлiнуiне қарамастан, мемлекеттiк ќызмет жүйесiнiң бiртұтастығы; бұл Республикада мемлекеттік билік біртұтас, ол аталған тармақтардың тежемелңк жəне тепе теңдік жүйесін пайдалану арқылы, өзара іс қимыл жасау принципін жүзеге асырады.

4 ) азаматтар құқықтарының, бостандықтарының жəне заңды мүдделерiнiң

мемлекет мүдделерi алдындағы басымдығы; бұл Қазақсатна заңнамаларындағы жаға ереже мемлекеттік қызметшілердің адам мен азаматардың құқықтары мен бостандықтарын білуге , сақтау,а қорғауға міндетейді.

5 ) жалпы қол жетiмдiлiк, яғни Республика азаматтарының мемлекеттiк қызметке қол жеткiзуге жəне өз қабiлеттерi мен кəсіби даярлығына сəйкес

мемлекеттiк қызмет бойынша жоғарылатылуға тең құқығы;

6) азаматтардың мемлекеттiк қызметке кiруiнiң ерiктiлiгi; əркімнің еңбек ету

бостандығына, қызмет пен кəсіп түрін еркін таңдау құқығы барлығына

негізделеді.

7) мемлекеттiк қызметшiлердiң кəісiбилiгi мен жоғары бiліктiлiгi; басымдық

ең лайықтыға, жақсы дайындығы барға, іс жүзінде өзінің ұйымдастырушылық қабілеттігін көрсеткенге беріледі,

8 ) мəнi бiрдей жұмыстарды орындағаны үшiн еңбекке ақыны тең төлеу;

əркімнің өз еңбегі үшін ешқандай кемсітусіз сыйақа алуына құығы бар деген

ережеге негізделеді.

9) жоғары тұрған мемлекеттiк органдар мен лауазымды адамдар өз өкiлеттiгi

шегiнде қабылдаған шешiмдердi орындаудың бағынысты мемлекеттiк

қызметшiлер мен төменгi мемлекеттiк органдардың қызметшілерi үшiн мiндеттiлiгi;

10) мемлекеттiк қызметшiлердiң бақылауда болуы жəне есептiлiгi;

мемлекеттік қызметегі тəртіпті нығайтудың, мемлекеттік қызметшілердіңөздерінің міндеттерін ойдағыдай орындауын қамтамасыз етудің, олардың сол үшін жауапкершіліктерін арттырудың аса қажетті жəне тəжірибеде сыналға пайдалы тəсілдері.

1 1) мемлекеттiк құпиялар немесе заңмен қорғалатын өзге де құпия болып

есептелетiн қызметтi қоспағанда, қоғамдық пiкiр мен жариялылықты ескеру;

1 2 ) мемлекеттiк қызметшiлердiң құқықтық жəне əлеуметтiк қорғалуы;

олардың еңбегінің беделін көтеруді, айтарлықтай жоғарғы еңбек ақы төлеуді,

еқбек етуге, демалысына қалыпты жағдайлар туғызуды, мемлекеттік

сақтандыруды, қызмет жөнінен өсуді болжайды.

1 3 ) мемлекеттiк қызметшiлердi қызметтiк мiндеттерiн адал, ынталы

атқарғаны, ерекше маңызды жəне күрделi тапсырмаларды орындағаны үшiн

көтермелеу;

1 4) мемлекеттiк қызметшiлердiң қызметтiк мiндеттерiн орындамағаны не

тиiсiнше орындамағаны жəне өздерiнiң өкiлеттiгiн асыра пайдаланғаны үшiн

жеке жауаптылығы; мемлекетік тəртіпті күшейтуге, мемлекеттік қызметшілердің тапсырылған жұмыс үшін жеке жауаптылық сезімін қалыптастыруға мүмкіндік береді.

1 5) мемлекеттiк қызметшілердiң бiлiктiлiгiн арттыруды үздiксiз жүргiзу

принциптерiне негiзделедi. Қызметшілердің тиісті бюджет қаражаты есебінен

қайта даярлануын, кəсіби деңгейі мен біліктілігін арттыруларын, арнайы оқу

орындарын ұйымдастыруды болжайды.

Мемлекетік қызметтің заңнамалық негіздері мемлекеттік қызмет туралы

заңдар Конституциядан , «мемлекеттік қызмет туралы » заңнан, Қазақстан

Республикасының өзге де нормативтік құқықтық актілерінен тұрады.

Мемлекеттік қызметті құқықтық реттеуде Қазақсатн Республикасының

Конституциясы маңызды рол атқарады. Онда мемлекеттік басшы лауазымдарға адамдарды қызметке тағайындау жəне қызметтен босату туралы Президенттің, Парламентің, оның палаталарының жəне Үкіметтің құзыреті белгіленген. «мемлекеттік қызмет туралы » заң мемлекеттік қызметті ұйымдастырудың құқықтық негіздерін, мемлекеттік қызметшілердің құқықтық жағдайының негіздерін, мемлекеттік қызметті өткерудің тəртібін белгілейді. Заңның негізі мақсаты мемлекеттік қызметтің бірыңғай жалпы мемлекеттік құқықтық негізін жасау оған кəсібилік сипат беру. Заң төрешілдікпен, сыбайлас жемқорлықпен, жеке адамға берілгендік принципі бойынша кадр іріктеп алу практикасымен күресу үшін құықтық негізді дамытуға мүмкіндік туғызады. Ол мемлекеттік қызметшілерге , олардың міндеттеріне тек талаптарды арттыруға ғана емес, сонымен бірге олардың құқықтық жəне ілеуметтік қоғалуын қамтамасыз етуге де бағытталған. Заңда көп жаңа мағызды ұғымдар бар: мемлекеттік лауазым,

мемлекеттік қызмет, мемлекеттік қызметші, біліктілік дəреже деген не екендігі жəне басқалар туралы.

**Пайдалануға ұсынылған әдебиеттер тізімі**

**Негізгі:**

1. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан-2030. Ел Президентiнiң Қазақстан халқына Жолдауы./ Егемен Қазақстан 11.10.1997 ж.

2. Назарбаев Н.Ә. Қазақстанның егемендi мемлекет ретiнде қалыптасу мен дамуының стратегиясы. Алматы, Дәуiр. 1992 ж.

3. Қазақстан Республикасының құқықтық саясат тұжырымдамасы. 06.09.2002ж./ Егемен Қазақстан 07.09.2002ж.

4. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан тәуелсiздiгi: тарих тағылымдары және қазiргi заман. Егемен Қазақстан, 17.12.1996.

5. Таранов А.А. Административное право. Академиялық курс. Жалпы бөлім. А.,2002 ж.

6. Таранов А.А. Админситративное право, академиялық курс, Ерекше бөлімі. А.,2002 ж.

7. Бахрах Д.Н. Админситративное право. М., 1996 ж.

8. Тихиморов Ю.А. Курс административного права и процесса. Юринформцентр. 1998 ж.

9. Российское полицейское (административное право) Хрестоматия. ВГУ баспасы. 1999 ж.

10. Административное право. Оқулық. Агапова А.Б. Городец ред-мен. 1999 ж.

11. Правовые поблемы реформирования государственной службы суверенного Казахстана. Сапаргалиев Г.с. Ред. Астана 2003 ж.

12. Алехин А.П., А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. Административное право РФ. М., «Зеркало» 1996 ж.

13. Прутников А.С., Андриашин Х.А. Админситративно-правовое обеспечение прав и свобод человека и гражданина. М., «ЮНИТИ» 1998 ж.

14. Таранов А.А. Административная ответственность в Республике Казахстан. А., 2002 ж.

**Қосымша:**

1. Практикум по административному праву. Изд-во БЕК М., 1996 г.
2. Овсянко С.В. Административное право РФ. С., 2002 г.
3. Жатканбаева А.Е. Законодательство РК об административной ответственности. А., 2002 ж.
4. Жетписпаев Б.А. Админситративный процесс. А., 2002 ж.
5. Админситративная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
6. Бахрах Д.Н. Административно-правовые санкции. М., 1972 ж.
7. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
8. Комментарий к КоАП РСФСР. М., 1997 ж.
9. Таранов А.А. комментарий в КоАП РК. 2 кітапта. Алматы. Норма-К, 2002 ж.
10. Дюрягин И.Я. Право и управление. М., 1981 ж.
11. Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. М., норма – ИНФРА, 2001.
12. Драго Р. Административная наука. М. Прогресс. 1982. .

**6–тақырып. Мемлекеттік басқару нысандары**

 **Жалпы сипаттама: 8-9 апта, 2 сағат**.

 **Түйінді сөздер:** мемлекет,құқық, қоғам, заң.

 **Негізгі сұрақтар**: Мемлекеттік қызметшінің құқықтары мен міндеттері. Мемлекеттік қызметте болуға байланысты шекетеулер жəне мемлекеттік қызметке кіру құқығы. Мемлекеттік қызметке кіру кезінде қойылатын талаптар.

 Мемлекеттік қызметшінің əкімшілік құқықтық мəртебесі оны құрайтын

мына элементтерді қамтиды: құқықтарын, негізгі міндеттерін, шектеулерді,

кепілдіктерді, көтермелеуді, еңбек ақы төлеуді, зейнетақымен қамсыздандыруды, жауапкершілікті. Мемлекеттік қзметшілердің құқықтары, біріншіден, оларға Қазақстан Республикасының азаматтары ретінде Конституциямен жəне заңдармен берілген. Екіншіден олардың мемлекеттік қызметтің мемлекеттік лауазымына орналасу фактісімен туындайтын (лауазымдық немесе қызметтік құқықтар). Үшіншіден, мемлекеттік қызметтік жұмыстың жекелеген түрлерінің ерекшеліктерімен айқындалынатын (мысалы, салықтық, кедендік, əскери қызмет) құқықтық мүмкіндіктердің кешені болып табылады.

**Мемлекеттiк қызметшiлердiң құқықтары**

Мемлекеттiк қызметшiнiң:

1)Республиканың азаматтарына Қазақстан Республикасының Конституциясымен жəне заңдарымен кепiлдiк берiлетiн құқықтар мен бостандықтарды пайдалануға;

2) өз өкiлеттiгi шегiнде мəселелердi қарауға жəне олар бойынша шешiмдер

қабылдауға қатысуға, тиiстi органдар мен лауазымды адамдардың оларды

орындауын талап етуге;

3) белгiленген тəртiппен лауазымдық мiндеттердi орындау үшiн қажеттi

ақпарат пен материалдар алуға;

4) лауазымдық мiндеттердi атқару үшiн белгiленген тəртiппен меншiк

нысандарына қарамастан, ұйымдарда болуға;

5) басшыдан мемлекеттiк қызметшiнiң атқаратын лауазымына сəйкес

қызметтiк өкiлеттiк мiндеттерi мен көлемiн дəл белгiлеудi талап етуге;

6 ) жеке басының қадiр-қасиетiнiң құрметтелуiне, басшылар, өзге де

лауазымды адамдар жəне азаматтар тарапынан өзiне əдiл жəне құрметпен

көзқарас жасалуына;

7) өзi атқаратын лауазымға жұмыс сапасына, тəжiрибесiне жəне осы Заңда

белгiленген өзге де негiздерге қарай ынталандырылуына жəне еңбегiне ақы

төленуiне;

8) тиiстi бюджет қаражаты есебiнен қайта даярлануға (қайта мамандануға)

жəне бiлiктiлiгiн арттыруға;

9) өзiнiң мемлекеттiк қызмет өткеруiне қатысты материалдармен кедергiсiз

танысуға, қажет болған жағдайларда жеке түсiнiктеме беруге;

1 0) бiлiктiлiгi мен қабілетi, өзiнiң қызметтiк мiндеттерiн адал орындауы

ескеріле отырып, қызметi бойынша жоғарылауға;

1 1 ) қызметшiнiң пiкiрiнше негiзсiз айып тағылған жағдайда қызметтiк

тексеру жүргiзiлуiн талап етуге;

12) еңбегiнiң қорғалуына, денсаулығының сақталуына, қауiпсiз жəне жоғары

өнiмдi жұмыс iстеуi үшiн қажеттi еңбек жағдайына;

13) əлеуметтiк жəне құқықтық қорғалуға;

14) мемлекеттiк қызметтен өз қалауы бойынша босауға;

15) зейнетақымен жəне əлеуметтiк қамсыздандырылуға;

1 6 ) жоғары тұрған мемлекеттiк органдар мен лауазымды адамдарға

мемлекеттiк қызметтi жетiлдiру жөнiнде ұсыныстар енгізуге құқығы бар.

**Мемлекеттiк қызметшiлердiң негiзгi мiндеттерi**

1. Мемлекеттiк қызметшiлер:

1) Республиканың Конституциясы мен заңдарын сақтауға;

2 ) Қазақстан Республикасының Президентi бекiткен тəртiппен мемлекеттiк

қызметшiнiң антын беруге;

3) азаматтар мен заңды тұлғалар құқықтарының, бостандықтары мен заңды

мүдделерiнiң сақталуын жəне қорғалуын қамтамасыз етуге, заңдарда

белгiленген тəртiп пен мерзiмде азаматтардың өтiнiштерiн қарауға, олар бойынша

қажеттi шаралар ќолдануға;

4 ) өзiне берiлген құқықтар шегiнде жəне қызмет мiндеттерiне сəйкес

өкiлеттiгiн жүзеге асыруға;

5) мемлекеттiк тəртiп пен еңбек тəртiбiн сақтауға;

6) өзiне заңда белгiленген шектеулердi қабылдауға;

7) заңдарда белгiленген қызметтiк əдеп нормаларын сақтауға;

8 ) басшылардың бұйрықтары мен өкiмдерiн, жоғары тұрған органдар мен

лауазымды адамдардың өз өкiлеттiгi шегiнде шығарған шешiмдерi мен

нұсқауларын орындауға;

9) мемлекеттiк құпияларды жəне заңмен қорғалатын өзге де құпияны сақтауға, оның iшiнде мемлекеттiк қызметтi тоқтатқаннан кейiн де, заңмен белгiленген белгiлi бiр уаќыт iшiнде, ол жөнiнде қолхат бере отырып сақтауға;

10) қызметтiк мiндеттерiн атқару кезiнде алған, азаматтардың жеке өмiрiн, ар-намысын жəне қадiр-қасиетiн қозғайтын мəлiметтердi құпия сақтауға жəне олардан, заңдарда көзделген жағдайларды қоспағанда, мұндай ақпарат берудi талап етпеуге;

11) мемлекеттiк меншiктiң сақталуын қамтамасыз етуге;

12) мемлекеттiк қызметшiнiң жеке мүдделерi оның өкiлеттiгінен түйiсетiн

немесе қайшы келетiн жағдайларда, оларды тағайындауға құқығы бар лауазымды адамды дереу хабардар етуге;

1 3) қызметтiк міндеттерін тиiмдi атқару үшiн өзiнiң кəсiби деңгейi мен

біліктiлiгiн арттыруға мiндеттi.

2. Мемлекеттiк қызметшiлердiң осы Заңда белгiленген негiзгi мiндеттерiнен

туындайтын нақты мiндеттерi үлгi бiлiктiлiк талаптар негiзiнде айқындалады

жəне тиiстi мемлекеттiк органдардың басшылары бекiтетiн қызметтiк

нұсқаулықтарда көрсетiледi.

**Мемлекеттiк əкiмшiлiк қызметке кiру құқығы**

1. Қазақстан Республикасы азаматтарының мемлекеттiк əкiмшiлiк лауазымға

орналасуға құқығы бар.

Мемлекеттік əкімшілік лауазымға орналасу, осы Заңда көзделген жағдайларды қоспағанда, конкурстық негізде жүзеге асырылады.

2. Мемлекеттік қызметшінің мемлекеттік əкімшілік лауазымға орналасуы ол

тиісті бос тұрған лауазымға қойылатын біліктілік талаптарына сай келген

жағдайда, мемлекеттік қызметшінің жəне уəкілетті органның немесе оның

аумақтық бөлімшесінің келісімімен конкурстық іріктеусіз ауысу тəртібімен

жүзеге асырылуы мүмкін.

Мемлекеттiк қызметшiнiң сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық жасағаны

үшiн Қазақстан Республикасының заңдарында белгiленген тəртiппен алынбаған тəртіптiк жазасы болған жағдайда, мемлекеттiк əкiмшiлiк лауазымға ауысу тəртiбiмен орналасуына жол берiлмейдi.

3. Өз өкiлеттiгiн доғарған, терiс себептермен доғарғандарын қоспағанда, жəне қойылатын бiлiктiлiк талаптарына сай келетiн Парламент депутаттарының, тұрақты негiзде жұмыс iстейтiн мəслихат депутаттарының, мемлекеттiк саяси қызметшiлердiң, судьялардың мемлекеттiк əкiмшiлiк лауазымға конкурстық iрiктеусiз орналасу құқығы бар. Парламент депутаттарының, тұрақты негiзде жұмыс iстейтiн мəслихат депутаттарының, мемлекеттiк саяси қызметшiлердiң, судьялардың мемлекеттiк əкiмшiлiк лауазымға орналасу тəртiбiн Қазақстан Республикасының Президентi айқындайды.

4 . Мемлекеттiк қызметке кiру кезiнде жынысына, нəсiлiне, қай ұлтқа

жататынына, тiлiне, əлеуметтiк тегiне, мүлiктiк жағдайына, тұрғылықты жерiне, дiнге қатынасына, сенiмiне, қоғамдық бiрлестiктерге қатыстылығына жəне кез келген өзге де мəн-жайларға қарай қандай да болсын тiкелей немесе жанама шектеулер белгілеуге жол берiлмейдi.

5. Осы Заңда белгiленген жағдайларды қоспағанда, конкурстық iрiктеуден

өтпеген азаматтарды мемлекеттiк əкiмшiлiк қызметке қабылдаған лауазымды

адам осы Заңның 28-бабында белгiленген тəртiппен жауапқа тартылады.

**Пайдалануға ұсынылған әдебиеттер тізімі**

**Негізгі:**

1. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан-2030. Ел Президентiнiң Қазақстан халқына Жолдауы./ Егемен Қазақстан 11.10.1997 ж.

2. Назарбаев Н.Ә. Қазақстанның егемендi мемлекет ретiнде қалыптасу мен дамуының стратегиясы. Алматы, Дәуiр. 1992 ж.

3. Қазақстан Республикасының құқықтық саясат тұжырымдамасы. 06.09.2002ж./ Егемен Қазақстан 07.09.2002ж.

4. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан тәуелсiздiгi: тарих тағылымдары және қазiргi заман. Егемен Қазақстан, 17.12.1996.

5. Таранов А.А. Административное право. Академиялық курс. Жалпы бөлім. А.,2002 ж.

6. Таранов А.А. Админситративное право, академиялық курс, Ерекше бөлімі. А.,2002 ж.

7. Бахрах Д.Н. Админситративное право. М., 1996 ж.

8. Тихиморов Ю.А. Курс административного права и процесса. Юринформцентр. 1998 ж.

9. Российское полицейское (административное право) Хрестоматия. ВГУ баспасы. 1999 ж.

10. Административное право. Оқулық. Агапова А.Б. Городец ред-мен. 1999 ж.

11. Правовые поблемы реформирования государственной службы суверенного Казахстана. Сапаргалиев Г.с. Ред. Астана 2003 ж.

12. Алехин А.П., А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. Административное право РФ. М., «Зеркало» 1996 ж.

13. Прутников А.С., Андриашин Х.А. Админситративно-правовое обеспечение прав и свобод человека и гражданина. М., «ЮНИТИ» 1998 ж.

14. Таранов А.А. Административная ответственность в Республике Казахстан. А., 2002 ж.

**Қосымша:**

1. Практикум по административному праву. Изд-во БЕК М., 1996 г.
2. Овсянко С.В. Административное право РФ. С., 2002 г.
3. Жатканбаева А.Е. Законодательство РК об административной ответственности. А., 2002 ж.
4. Жетписпаев Б.А. Админситративный процесс. А., 2002 ж.
5. Админситративная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
6. Бахрах Д.Н. Административно-правовые санкции. М., 1972 ж.
7. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
8. Комментарий к КоАП РСФСР. М., 1997 ж.
9. Таранов А.А. комментарий в КоАП РК. 2 кітапта. Алматы. Норма-К, 2002 ж.
10. Дюрягин И.Я. Право и управление. М., 1981 ж.
11. Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. М., норма – ИНФРА, 2001.
12. Драго Р. Административная наука. М. Прогресс. 1982.

**7–тақырып. Әкімшілік мәжбүрлеу, түсінігі мен түрлері.**

**Жалпы сипаттама: 10-11 апта, 2 сағат**.

 **Түйінді сөздер**: құқық бұзушылық, әкімшілік.**,**мемлекет,құқық.

 **Негізгі сұрақтар:** Əкімшілік мəжбүрлеу түсінігі. Əкімшілік мəжбүрлеу шараларының түрлері.Əкімшілік ескерту түсінігі. Ескерту шаралары: тексерулер, жұмыстарды тоқтату, карантин, жұмыстардан шеттету, т.б. Əкімшілік алдын алу шаралары: жалпы, арнайы жəне процессуалдық. Бас бостандығынан айыру орындарынан шыққан тұлғаларға əкімшілік бақылау. Күштеп емдеу, түсінігі, ерекшеліктері жəне түрлері.

 Əкімшілік ескерту шараларын қолданудың құқықтық реттелуі. Əкімшілік алдын алудың процессуалдық шаралары: əкімшілік ұстау, жеке тінту, көлікті тінту, алып келу жəне т.б. Арнайы құралдарды, қару жəне физикалық күшті қолдану. Əкімшілік мəжбүрлеудің белгілі бір шаралар жүйесі ретінде бірнеше айрықша белгілері бар, олар оны мемлекеттік мəжбүрлеудің дербес бір түрі ретінде бөлуге мүмкіндік береді. Əкімшілік мəжбүрлеуді сипаттайтын негізгі белгілерге мыналарды жатқызуға болады. Əкімшілік мəжбүрлеу мемлекеттік мəжбүрлеудің бір түрі болып табылады, оның міндеті көпшілігінде мемлекеттік басқару аясында қалыптасатын қоғамдық қатынастарды қорғау.Əкімшілік мəжбүрлеу шараларын тиісті органдар мен лауазымды адамдар атқарушы билікті іске асыру процесінде пайдаланады,

бұл олардың мемлекеттік-биліктік өкілеттіктері көрінісінің нəтижесі болып

табылады. Əкімшілік ықпал етудің барлық шараларына биліктік-мəжбүрлеу

сипаты тəн. Əкімшілік мəжбүрлеудің бұл белгісін ерекше атап айту қажет, өйткені кейбір авторлар əкімшілік ықпал жасаудың бірқатар шараларының мəжбүрлеу сипатын мойындамайды, оларды құқықтық тыйым салумен жəне міндеттермен, құқықтың міндеттейтін нормаларының өздерімен теңдестіреді, олар, əрине, мəжбүрлеу шаралары болып табылмайды. Əкімшілік мəжбүрлеу өзінің мазмұны бойынша жеке басылық, ұйымдастырушылық немесе мүліктік сипаты бар шектеулер болып табылады, яғни қандай да бір жағымсыз салдарлар нысанында адамдардың сана сезімі мен мінез-құлқына сырттай мемлекеттік- құқықтық психикалық немесе күштеп ықпал етуден тұрады. Əкімшілік мəжбүрлеу көрінісінің сыртқы нысандарыөте əр түрлі. Бұл солардың көмегімен қамтамасыз етілетін қатынастардың аса көп түрлілігімен, мəжбүрлеуді қолданудың мақсаттарымен, негіздерімен, осы шараларды пайдалануға құқық берілген органдар мен лауазымды адамдардың құзыретінің мазмұнымен жəне бірнеше өзге де жағдайлармен байланысты.

Əкімшілік мəжбүрлеудің барлық шаралары субъектіні қандай да болмасын

бір іс-əрекеттерді жасауға немесе олардан бас тартуға, иə болмаса белгіленген құқықтық шектеулерге бағынуға түрткі болу, көндіру үшін қолданылады. Əкімшілік мəжбүрлеудің шаралары тек құқықтық актілермен ғана белгіленуі мүмкін. Бұл шараларды қолдануға заңдардың негізінде ғана жəне тек құқық нормаларымен қаралған шеңбер мен нысанда ғана жол беріледі. Сондықтан, əкімшілік мəжбүрлеу мемлекеттік басқару аясында қоғамдық қатынастарды реттейтін құқықтық актілерді іске асыруға бағытталған құқықтық мəжбүрлеу болып табылады.

Əкімшілік мəжбүрлеуді оған уəкілеттік берілген органдар мен

лауазымды адамдар ғана қолданады. Олардың тобы құқықтық актілермен қатал түрде белгіленеді.Əдетте, оларға мемлекеттік басқару аясында құқық қорғау функцияларын жүзеге асыруға уəкілеттік берілген атқарушы органдар мен олардың лауазымды адамдары жатады. Сонымен əкімшілік мəжбүрлеу осындай мəжбүрлеу шараларын қолдануға уəкілетті органдар мен лауазымды адамдардың көптігімен сипатталады. Басқару қатынастарының ерекшелігі тиісті лауазымды адамдардың құқық бұзушылыққа дербес жəне тез ден қоюының, олардың құқықпен рұқсат етілген шараларды жедел пайдалануының қажеттігін объективті түрде айқындайды. Құқықтық тəртіпті бұзу дереу тоқтатылуға тиіс, өйткені олар бүкіл қоғамның мүдделерін қозғайды, азаматтардың жеке басы мен мүліктік қауіпсіздігіне жиі қауіп төндіреді. Осыған байланысты əкімшілік мəжбүрлеудің ерекшелігі айқындала түседі, ол құқыққа қарсы қолсұғушылықтың алдын алу, бұзушылықтың артынан кідіріссіз ізіне түсуден тұруға тиіс.

Əкімшілік мəжбүрлеуді заңда көзделген жағдайларда тиісті атқарушы

билік органдары, лауазымды адамдар өзінің құзыретін іске асыру барысында

сотқа өтініш жасамай-ақ оны соттан тысқары қолданудың тəртібі сипаттайды. Сонымен бірге мамандандырылған соттардың жəне аудандық соттардың судьяларына əкімшілік юрисдикциялық құқығы берілген, олар əкімшілік құқық бұзушылық туралы істердің көптеген түрлерін қарайды жəне кінəлілерге əкімшілік жазалау шараларын қолданады. Əкімшілік мəжбүрлеу мемлекеттік басқару аясында қалыптасатын жəне құзыретті органдардың жəне мəжбүрлеу қолданылатын тұлғалардың құқықтары мен міндеттерін қамтитын ерекше қорғаушылық əкімшілік-құқықтық қатынастар шеңберінде жүзеге асырылады. Атқарушы билік органдары мен олардың лауазымды адамдарының қызметінде əкімшілік мəжбүрлеу шараларын қолдану көпшілігінде ведомстволық шегі болмайтын жалпы міндетті болатын мінез-құлық ережелерін қорғау аясымен шектеледі.

Əкімшілік мəжбүрлеу мына бір жағдаймен де сипатталынады, құзыретті

мемлекеттік орган жəне мəжбүрлеу шарасы қолданылатын тұлға қызметтік

бағыныштылық қатынастармен байланысты болмайды. Əкімшілік мəжбүрлеуді қолданудың процессуалдық тəртібі жеделдігімен, белгілі шамада оңайлығымен жəне тиімділігімен ерекшеленеді. Ол тек жеке тұлғаларға ғана емес заңды тұлғаларға да қолданылады.

Əкімшілік мəжбүрлеудің маңызды белгілерінің бірі оны қолдану

негіздерінің ерекше заңдық қасиеті болып табылады. Əкімшілік мəжбүрлеуді қолданудың негізі мыналар болып табылады: біріншіден, əкімшілік құқық бұзушылық жасау, екіншіден, құқықтық нормамен қаралған ерекше жағдайлардың, мысалы, эпидемияның, техногенді сипатты апаттың жəне өзге де төтенше жағдайлардың пайда болуы, олар болған кезде əкімшілік мəжбүрлеу шаралары құқық бұзушылық пен адам кінəсі болмаса да қандай да бір қауіпті салдарлардың пайда болуының алдын алу, оларды таратпау мақсатында пайдаланылады. Əкімшілік мəжбүрлеу негіздерінің мемлекеттік мəжбүрлеуінің өзге түрлерінің негіздерінен түбегейлі айырмашылығын ерекше атап айту керек.

Əкімшілік мəжбүрлеудің түрлері:

Əкімшілік мəжбүрлеудің шаралары өте көп жəне олар əртүрлі. Олар

қолдану мақсаттары, негіздемелері мен тəртібі бойынша айырылады, бұл оларды топтастыру үшін объективті түрде алғышарт жасайды.

Қоғамдық қатынастардың жəне осы қатынастарға құқыққа қарсы

қолсұғушылық жасаудың объективтік сипатымен айқындалатын құқықтық

тəртіпті қамтамасыз етудің мақсаттары мен тəсіліне байланысты əкімшілік

мəжбүрлеудің барлық шараларын үш топқа бөлуге болады:

1. əкімшілік-алдын алу шаралары;

2. əкімшілік-жолын кесу шаралары;

3. əкімшілік жазалау шаралары.

Əкімшілік мəжбүрлеу шаралары құқық бұзушылықтың немесе қандай да бір

жағымсыз салдарлардың пайда болуының алдын алуға бағытталған; сосын, егеркейінірек қана жаза қолдану, яғни құқық бұзушыны жазалау қажеттігі пайда болуы мүмкін.

Əкімшілік – алдын алу шаралары.

Мəжбүрлеу құралдарын қолдануды заңнамалар, əдетте, тұлғаның өзіне

жүктелген құқықтық міндеттерін бұзу оқиғасымен байланыстырады. Бірақта

қоғамдық жəне жеке мүдделерге қауіп-қатер жəне оларға зиян келтіру тек құқық бұзушылықтың ғана емес, сондай-ақ дүлей апаттардың, психикалық ауру адамдардың іс-əрекеттерінің де салдарынан пайда болуы мүмкін. Сондықтан мемлекет құқық нормаларын бұзуға кінəлі емес тұлғалар жөнінде мəжбүрлеу шараларын қолдануға баруға мəжбүр, құзыретті органдар заңда көзделген жағдайларда олардың құқықтарын шектейді.

Сондықтан, əкімшілік алдын алу шараларын қолданудың негізі құқық бұзушылық емес, керісінше адамның іс əрекеттерімен байланысты болатын да, байланысты болмайтын заңнамалармен белгіленген ерекше жағдайлардың пайда болуы болып табылады. Оларды қолдану үшін құқықтық норманы бұзу оқиғасы талап етілмейді, қайта, əдетте, норманың гипотезасымен қаралған ерекше жағдайлардың болуы қажет.

Заң шығарушы атқарушы органдардың карантин жою, жүктерді мəжбүрлеп

тексеру, куəландыру сияқты мəжбүрлеу шараларын жəне өзге де ұқсас

шараларды қолдануға тек заңдық-биліктік өкілеттіктерін бекітіп қана қоймайды, сонымен бірге бұл шараларды іске асыру тəртібін де белгілейді. Əкімшілік алдын алу шараларына айқын көрінісі бар сақтандырушылық бағыттылығы болатыны тəн.

Мемлекет əкімшілік- алдын алу шараларын пайдалана отырып, қоғамдық

қатынастарды мүмкін болатын бұзушылықтардан, оларға қандай да бір зиян

келтіруден қорғауға, олардың пайда болуын болдырмауға тырысады. Мүмкін

болатын құқық бұзушылықтың алдын алу мақсаты үшін заңмен немесе өзге де нормативтік актілермен көзделген əкімшілік-алдын алу шараларын қолданған кезде мына сияқты жағдайлар ескеріледі.

**Пайдалануға ұсынылған әдебиеттер тізімі**

**Негізгі:**

1. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан-2030. Ел Президентiнiң Қазақстан халқына Жолдауы./ Егемен Қазақстан 11.10.1997 ж.

2. Назарбаев Н.Ә. Қазақстанның егемендi мемлекет ретiнде қалыптасу мен дамуының стратегиясы. Алматы, Дәуiр. 1992 ж.

3. Қазақстан Республикасының құқықтық саясат тұжырымдамасы. 06.09.2002ж./ Егемен Қазақстан 07.09.2002ж.

4. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан тәуелсiздiгi: тарих тағылымдары және қазiргi заман. Егемен Қазақстан, 17.12.1996.

5. Таранов А.А. Административное право. Академиялық курс. Жалпы бөлім. А.,2002 ж.

6. Таранов А.А. Админситративное право, академиялық курс, Ерекше бөлімі. А.,2002 ж.

7. Бахрах Д.Н. Админситративное право. М., 1996 ж.

8. Тихиморов Ю.А. Курс административного права и процесса. Юринформцентр. 1998 ж.

9. Российское полицейское (административное право) Хрестоматия. ВГУ баспасы. 1999 ж.

10. Административное право. Оқулық. Агапова А.Б. Городец ред-мен. 1999 ж.

11. Правовые поблемы реформирования государственной службы суверенного Казахстана. Сапаргалиев Г.с. Ред. Астана 2003 ж.

12. Алехин А.П., А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. Административное право РФ. М., «Зеркало» 1996 ж.

13. Прутников А.С., Андриашин Х.А. Админситративно-правовое обеспечение прав и свобод человека и гражданина. М., «ЮНИТИ» 1998 ж.

14. Таранов А.А. Административная ответственность в Республике Казахстан. А., 2002 ж.

**Қосымша:**

1. Практикум по административному праву. Изд-во БЕК М., 1996 г.
2. Овсянко С.В. Административное право РФ. С., 2002 г.
3. Жатканбаева А.Е. Законодательство РК об административной ответственности. А., 2002 ж.
4. Жетписпаев Б.А. Админситративный процесс. А., 2002 ж.
5. Админситративная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
6. Бахрах Д.Н. Административно-правовые санкции. М., 1972 ж.
7. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
8. Комментарий к КоАП РСФСР. М., 1997 ж.
9. Таранов А.А. комментарий в КоАП РК. 2 кітапта. Алматы. Норма-К, 2002 ж.
10. Дюрягин И.Я. Право и управление. М., 1981 ж.
11. Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. М., норма – ИНФРА, 2001.
12. Драго Р. Административная наука. М. Прогресс. 1982.

Советское административное право. Васленков ред-мен., Юрид. Лит-ра. 1990

 **8– тақырып. Әкімшілік жауаптылық .**

 **Жалпы сипаттама: 12-13 апта, 2 сағат**.

 **Түйінді сөздер:** жемқорлық, құқық бұзушылық, әкімшілік жауаптылық, тәртіп.

 **Негізгі сұрақтар:** Əкімшілік жауаптылық түсінігі. Əкімшілік жауаптылық туралы заңнама. əкімшілік құқық бұзушылық түсінігі жəне оның құрамы. Əкімшілік жазаның шаралары. Əкімшілік юстиция. Əкімшілік юрисдикция. Əкімшілік құқық бұзушылықтар туралы істер бойынша өндіріс түсінігі. Əкімшілік құқық бұзушылықтар туралы істер бойынша өндірістің кезеңдері: іс қозғау, істі қарау, іс бойынша шешім шығару, шығарылған шешімдерді орындау, арыз немесе протест бойынша істі қарау.

 Əкімшілік жауаптылық қылмыстық, азаматтық жəне тəртіптік жауаптылықтармен қатар заңдық жауаптылықтардың бір түрі болып табылады. Оны мемлекет жауаптылықтың негіздерін, бұзушыларға қолданылуы мүмкін болатын шараларды, құқық бұзушылық туралы істерді қараудың жəне осышаралардың орындалу тəртібін айқындайтын құқықтық нормалар шығару жолымен белгілейді.

Əкімшілік жауаптылық – бұл əкімшілік-құқықтық санкцияларды жүзеге

асыру, уəкілетті органның немесе лауазымды адамның құқық бұзушылық

жасаған азаматтар мен заңды тұлғаларға əкімшілік шаралар қолдануы.

Əкімшілік жауаптылықты заңдық жауаптылықтың барлық түрлері үшін

жалпы ортақ болатын кейбір белгілері сипаттайды. Біріншіден, ол мемлекеттік мəжбүрлеу болып табылады. өйткені биліктік өкілеттіктер мемлекеттік билік органдары арқылы жүзеге асырылады. Екіншіден, бұл заңдылық пен құқықтық əділеттіліктің жалпы қағидаларына бағынатын құқықтық мəжбүрлеу. Үшіншіден, ол құқық бұзушылар үшін құқықтық норманың санкциясында қаралған жағымсыз салдарлардың туындауына əкеп соқтырады. Төртіншіден, əкімшілік жауаптылықтың шараларына əрекет пен бұзушыға мемлекет атынан берілетін қорытынды құқықтық баға болады.

Əкімшілік жауаптылықты əкімшілік құқық бұзушылық үшін құқықтық

жауаптылық ретінде қарауға болады. Бұл орайда мынаны ескеру керек, қол

сұғудың объектісі мемлекеттік басқару аясындағы, сондай-ақ кейбір басқа да

қатынастар болып табылады. Мысалы, əкімшілік жауаптылық, бір жағынан,

кеден, салық қатынастарына, меншікті сақтауға, азаматтардың құқықтарын

қорғауға байланысты қатынастарға қол сұққаны үшін белгіленеді. Екінші

жағынан, əкімшілік жауаптылық əкімшілік құқықтың əрбір нормасын бұзған

үшін емес, олардың ішінде тек əкімшілік жауаптылық көрсетілгендеріне ғана

қолданылады.

 Əкімшілік жауаптылық құқық қорғаудың, бұзушылықтың ерекше түрімен

- əкімшілік құқық бұзушылықтармен, олар аса қауіпті болмаса да, бірақ

қылмыспен салыстырғанда едəуір жиі кездеседі, күресудің маңызды құралы

ретінде пайдаланылады. Əкімшілік жауаптылық өзінің мəн-мағынасы бойынша мемлекеттің өкілетті органының əкімшілік құқық бұзушылық жасаған тұлғаға жасайтын ықпалы. Бұл ықпалдың мақсаты кінəліні тəрбиелеу, сондай-ақ əкімшілік жауапқа тартылған адамдардың да, басқа адамдардың да келешекте əкімшілік құқық бұзушылық жасауды болдырмаудың алдын алу. Əкімшілік құқықтық нормаларды бұзу əкімшілік мəжбүрлеу шараларын қолдануға əкеп соқтырады, олардың бір түрі əкімшілік жазалар болып табылады.

Əкімшілік жауаптылықты оны белгілеу тəртібі айырады. Нақ осы соңғылар,

алдын алу, жолын кесу шараларынан жəне процессуалдық шаралардан

айырмашылығы, əкімшілік жауапқа тартылғанның нəтижесінде қолданылады.

ƏҚБтК бойынша əкімшілік жауаптылық осы Кодекспен белгіленеді. Əкімшілік жауаптылықты көздейтін өзге де заңдар осы Кодекске олар енгізілгеннен кейін ғана қолданылады. Жергілікті аумақтық сипаты бар құқық бұзушылықтар үшін облыстардың, Алматы мен Астананың, қалалар мен аудандардың жергілікті өкілді органдары ƏҚБтК-тің тиісті баптарында əкімшілік жауаптылық көзделетін ережелерді белгілеуге құқылы.

Əкімшілік жауаптылықтың шараларын көптеген уəкілетті органдар мен лауазымды адамдар қолданады. Олардың барлығы, өздерінің өкілеттіктерін

атқара отырып, құқық бұзушыларға əкімшілік жазалар қолданады.Оларғааудандық жəне соларға теңестірілген соттардың, мамандандырылған ауданаралық əкімшілік соттардың судьялары, ішкі істер органдары, жəне басқа да мемлекеттік қадағалау жəне бақылау органдары жатады. Органдар мен лауазымды адамдар əкімшілік жауаптылық шараларын өздеріне қызмет жөніне бағынышты емес бұзушылыққа қолданады. Сонымен бірге олар бір ұжымның қызметкерлері болып табылмайды жəне қызметтік еңбек қатынастары жөнінен байланысты болмайды. Бұл жағдай əкімшілік жауаптылықты, əдетте, жоғарғы органның немесе лауазымды адамның бағыныштылық тəртіппен басшыларға, жұмысшыларға, қызметшілерге жəне көмекші қызметкерлерге қолданатын

тəртіптік жауаптылықтан айыруға мүмкіндік береді.

 Əкімшілік жауаптылыққа жалпыға бірдейлік сипаты тəн, ол мыналардан көрініс табады: біріншіден, ережелердің барлық азаматтар мен заңды тұлғалар үшін жалпы міндетті болатындығынан, оларды сақтамау əкімшілік жауаптылыққа əкеп соқтырады; екіншіден, барлық жағдайларда əкімшілік құқық бұзушылықтар үшін жауаптылық мемлекет алдында болады, мемлекет осындай бұзушылықтар туралы істерді қарау жəне жазалар қолдану жөніндегі органдардың өкілеттіктерін белгілейді.

 Əкімшілік жауаптылықтың маңызды ерекшелігі мынада, оны материалдық жəне процессуалдық құқықтық қатынастардың жиынтығы, яғни, нақты құқық бұзушылық жасаудан туындаған материалды-деликтілік жəне құқық бұзушылық жəне оны жасаған тұлға туралы материалдар жинаудың, істі қараудың, заңды дəлелденген жəне əділетті шешім шығарудың, оны орындауды қамтамасыз етудің қажеттілігімен байланысты əкімшілік-процессуалдық қатынастар ретінде қарауға болады.

 ƏҚБтК-тің 28-бабы бойынша жеке адамның осы кодекспен əкімшілік

жауаптылық көзделген құқыққа қарсы, кінəлі іс-əрекеті не əрекетсіздігі немесе

заңды тұлғаның құқыққа қарсы іс-əрекеті не əрекетсіздігі əкімшілік құқық

бұзушылық болып табылады. Əкімшілік құқық бұзушылық – бұл заңдық патологияның, ауыт кететін мінез-құлықтың бір түрі, ол не іс-əрекет, не əрекетсіздік нысанында болады. Іс-əрекет – бұл міндет не заңды талап түрінде болатын құқықтық нұсқаманы өршігіп орындамау; нақты тыйымды, ережені, норманы, стандартты бұзу.

Əрекетсіздік – бұл тұлғаның өзіне жүктелген міндеттерге байланысты

жасауға тиісті жəне істей алатын іс-əрекеттерді істемеуінен көрініс табатын

енжар мінез-құлқы. Заңда бекітілген əкімшілік құқық бұзушылық белгілерінің жиынтығы құқық бұзушының əкімшілік жауаптылығына жалғыз ғана негіз болып табылатын күрделі заңдық құрамын құрайды. Əкімшілік құқықтың теориясында əкімшілік құқық бұзушылықтың құрамы деп əкімшілік құқық бұзушылық ретінде нақты қоғамдық қауіпті əрекет ретінде сипаттайтын ƏҚБтК- пен белгіленген объективтік жəне субъективтік белгілердің біртұтастығы түсініледі. Құрамының объективтік элементтеріне мыналар жатады: қол сұғудың объектісі, яғни əкімшілік құқықпен реттелінетін жəне қорғалынатын қоғамдық қатынастар, жəне əкімшілік теріс қылықтың объективтік жағы – бұл құқыққа қарсы іс-əрекетті немесе əрекетсіздікті, қол сұғудың нəтижесін, əрекетпен жəнетуындаған салдарлардың арасындағы себепті байланысын, жасалынған əкімшілік

құқық бұзушылықтың орнын, уақытын, жағдайын, тəсілін, қаруы мен құралын сипаттайтын сыртқы белгілері. Құрамның субъективтік элементтеріне əкімшілік құқық бұзушылық субъектісін сипаттайтын белгілер жатады, қасақаналық жəне абайсыздық нысанындағы кінə, əкімшілік құқық бұзушылықтың себебі мен мақсаты.

 Əкімшілік құқық бұзушылықтың жалпы объектісі мемлекеттік басқару

аумағында пайда болатын жəне əкімшілік, конституциялық, экологиялық, кеден, жер жəне өзге де құқық салаларының нормаларымен реттелінетін қоғамдық қатынастар болып табылады. Əкімшілік теріс қылық объектісінің түрлері ретінде мыналар танылады: жеке адам, азаматтардың құқықтары мен бостандықтары, қоғамдық қауіпсіздік, меншік, мемлекеттік жəне қоғамдық тəртіп, басқарудың белгіленген тəртібі. Əкімшілік құқық бұзушылықтың субъектілері жеке жəне заңды тұлғалар болып табылады. Бұлардан басқа, арнайы субъектілер – лауазымды адамдар, əскери қызметшілер, шет ел азаматтары бөлінеді. Əкімшілік құқық бұзушылық жасаған кезде ақыл-есі дұрыс, 16 жасқа толған адам əкімшілік жауаптылықта болады. 16 жасқа толған, бірақ 18 жасқа толмаған адамдар ƏҚБтК-ң 9-тарауының күші қолданылатын кəмелетке толмағандар деп танылады. Кəмелетке толмаған балалардың ата-аналары немесе олардың орнындағы адамдар оларды тəрбиелеу жəне оқыту жөніндегі міндеттерін дəлелді себептерсіз орындамауы жəне олардың кейбір əкімшілік құқық бұзушылықтар жасағандары үшін əкімшілік жауаптылықта болады.

Заңды тұлғалар – бұлар мемлекеттік жəне мемлекеттік емес,

коммерциялық жəне коммерциялық емес ұйымдар. Əкімшілік құқық

бұзушылықтың субъектілері ретінде лауазымды адамдар айтарлықтай

ерекшеліктермен сипатталады. Олар қызметтік міндеттерін орындамауына

немесе тиісінше орындамауына байланысты əкімшілік құқық бұзушылық жасаған жағдайда əкімшілік жауаптылыққа тартылады.

**Пайдалануға ұсынылған әдебиеттер тізімі**

**Негізгі:**

1. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан-2030. Ел Президентiнiң Қазақстан халқына Жолдауы./ Егемен Қазақстан 11.10.1997 ж.

2. Назарбаев Н.Ә. Қазақстанның егемендi мемлекет ретiнде қалыптасу мен дамуының стратегиясы. Алматы, Дәуiр. 1992 ж.

3. Қазақстан Республикасының құқықтық саясат тұжырымдамасы. 06.09.2002ж./ Егемен Қазақстан 07.09.2002ж.

4. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан тәуелсiздiгi: тарих тағылымдары және қазiргi заман. Егемен Қазақстан, 17.12.1996.

5. Таранов А.А. Административное право. Академиялық курс. Жалпы бөлім. А.,2002 ж.

6. Таранов А.А. Админситративное право, академиялық курс, Ерекше бөлімі. А.,2002 ж.

7. Бахрах Д.Н. Админситративное право. М., 1996 ж.

8. Тихиморов Ю.А. Курс административного права и процесса. Юринформцентр. 1998 ж.

9. Российское полицейское (административное право) Хрестоматия. ВГУ баспасы. 1999 ж.

10. Административное право. Оқулық. Агапова А.Б. Городец ред-мен. 1999 ж.

11. Правовые поблемы реформирования государственной службы суверенного Казахстана. Сапаргалиев Г.с. Ред. Астана 2003 ж.

12. Алехин А.П., А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. Административное право РФ. М., «Зеркало» 1996 ж.

13. Прутников А.С., Андриашин Х.А. Админситративно-правовое обеспечение прав и свобод человека и гражданина. М., «ЮНИТИ» 1998 ж.

14. Таранов А.А. Административная ответственность в Республике Казахстан. А., 2002 ж.

**Қосымша:**

1. Практикум по административному праву. Изд-во БЕК М., 1996 г.
2. Овсянко С.В. Административное право РФ. С., 2002 г.
3. Жатканбаева А.Е. Законодательство РК об административной ответственности. А., 2002 ж.
4. Жетписпаев Б.А. Админситративный процесс. А., 2002 ж.
5. Админситративная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
6. Бахрах Д.Н. Административно-правовые санкции. М., 1972 ж.
7. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
8. Комментарий к КоАП РСФСР. М., 1997 ж.
9. Таранов А.А. комментарий в КоАП РК. 2 кітапта. Алматы. Норма-К, 2002 ж.
10. Дюрягин И.Я. Право и управление. М., 1981 ж.
11. Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. М., норма – ИНФРА, 2001.
12. Драго Р. Административная наука. М. Прогресс. 1982.

**9– тақырып. Атқарушылық билікті жүзеге асыру аясындағы заңдылық режимі.**

**Жалпы сипаттама: 14 апта, 1 сағат.**

 **Түйінді сөздер:**атқарушы орган, билік, құқық, норма.

 **Негізгі сұрақтар:**  Атқарушы билік органдарының түсінігі мен құқықтық мəртебесі; Атқарушы билік органдарының жүйесінің құрылуының қағидалары;Атқарушы билік органдарының құрылымы мен түрлері.

 Атқарушы билік органы – мемлекеттік биліктің атқарушы билік тармағын жүзеге асыратын негізгі субъект. Онсыз мемлекеттік басқарушылық қызметті жүзеге асыру, əкімшілік құқықтық қатынастардың пайда болуы мүмкін емес. Атқарушы билік органы деп билікті бөлу принципіне сəйкес мемлкеттің тапсыруымен қоғамның шаруашылық, əлеуметтік-мəдениет жəне əкімшілік саяси өмірінің əр түрлі салаларында атқарушы өкім етуші қызметті нақты жүзеге асыратын мемлекеттік биліктік механизмінің буыны түсініледі. Атқарушы билік органы заң шығарушы жəне сот билігі органдарымен қатар мемлекеттік аппараттың жеке буыны болып табылады. Яғни ол мемлекеттік орган ретінде мемлекеттік басқару мен бақылауды атқаруға уəкілдік берілген, заңнамалармен белгіленген тəртіппен құрылатын мемлекеттік мекеме. Атқарушы билік органдарына берілетін мемлекеттік биліктік сипаты бар өкілеттіктердің мəні олардың мынадай құқығынан көрініс табады: мемлекеттің атынан заңды түрде міндетті болатын құқықтық актілер шығаратын құқығынан, құқықтық

актілермен белгіленетін талаптар мен ережелердің сақталуына мемлекет атынан байқау жасауды жүзеге асыру құқығынан, заңды түрде міндетті болатын актілердің талаптарын орындауды қамтамасыз ету жəне өзінің сипаты бойынша мемлекеттік мəні бар иландыру, түсіндіру, көтермелеу сияқты шараларды, алқажет болған жағдайдамемлекеттік мəжбүрлеу шараларын қолдану жолымен оларды бұзушылықтан қорғау құқығынан көрініс табады. Атқарушы билік органдары өздерінің мемлекеттік биліктік өкілеттіктерін тек қана мемлекеттік басқарушылық қызметтің мақсаты үшін пайдаланылады. Атқарушы билік органдары өздерінің қызметін заңға тəуелді негізде атқарады. Мұның мəні мынада заң –мемлекеттік басқарушылық қызметтің негізгібазасы, оның субъектілері осы аталған мемлекеттік органдар. Республикалық та, сондай ақ аймақтық та деңгейлерде болатын атқарушы билік органдары мемлкеттік əкімшіліктің бірыңғай жүйесін құрады. Бұл жүйенің шегінде оның əрбір буынының, яғни атқарушы биліктің нақты органының қажетті жеделдік дербестігі болады. Атқарушы билік органдарының біріне бірі бағынышты құрылымдық бөлімшелерін құруды болжайтын ұйымдық құрылымы, яғни ішкі

құрылысы болады.

 Атқарушы биліктің əрбір органының белгілі бір аумақтық немесе мемлекеттік басқарушылық қызмет мəселесінің көлемі болады. Бұл

органдар тек мемлекеттік бюджеттен ғана қаржыландырылады жəне заңды тұлға болып табылады, яғни азаматтық құқық қабілеттілігі болады.

Қағидаттар - атқарушы билік органдарын ұйымдастыру мен қызметінің аса

маңызды саяси құқықтық жəне ұйымдастыру құқықтық негіздері. Олардың

негізгілері заңдарда бекітіледі.

 Заңдылық атқарушы билік органдары қызметінің қағидаты ретінде осы

органдар жүзеге асыратын мемлекеттік басқарушылық қызметінің заңға

тəуелділігінен тікелей туындайды. Оның тікелей көрінісі Конституцияның,

заңдардың, Президенттің жарлықтарының атқарушы билік органдары шығаратын кез келген құқықтық актілерінен жоғары тұратындығы; мемлекеттік басқарушылық қызметтің барлық деңгейлерінде жəне əрбір лауазымды адамның заңнамалардың талаптарын қатал сақтау міндеті, басқарушылық қатынастардың барлық қатысушыларының қолданылып жүрген заңнамаларымен тағайындалған құқықтары мен заңды мүдделерін мемлекеттік басқарушылық құралдармен сақтау, жүзеге асыру мен қорғауды қамтамасыз ету болып табылады.

 Заңдылықты сақтау бұл атқарушы билік органдары қызметінің тиімділігінің, нəтижелілігінің басты шарты. Конституцияның бекітілген халық билігі қағидаты мемлекеттік биліктің бірден бір бастауы халық болып табылады дегеннен көрініс табады, ол өз билігін тікелей, сондай ақ мемлекеттік билік органдары, оның ішінде атқарушы билік органдары арқылы жүзеге асырады.

 Конституцияның үшінші бабы, төртінші тармағында бекітілген біртұтас

билікті бөлу жəне өзара тежемелік əрі тепе теңдік қағидат мемлекеттік

биліктік үш тармағы – заң шығарушы, атқарушы жəне сот билігі болатындығын жəне олардың дербестіктерін білдіреді. Атқарушы билік органдарын ұйымдастыру мен қызметінде алқалық жəне жеке дара басшылықты дұрыс үйлестіру қағидаты мемлекеттік басқару қызметінің негізгі мəселелерін шешкен кезде ұымдық пікірді ескеруді қамтамасыз етеді. Осы мақсатпен тиісті атқарушы билік органдарының жанынан құрылатын əр түрлі консультативті, үйлестіру, ақылдасу кеңестері, комиссиялар,

комитеттер жəне басқалар жүйесі кеңінен практикаға енгізілуде. Ə рбір лауазымды адам мен мемлекеттік қызметшінің өзіне тапсырылған

жұмыстың бөлігі үшін жеке жауапкершілігі қағидатын сақтаудың маңыздылығы арта түсуде. Бұл қағидат атқарушы билік органдары туралы ережелерде, «Мемлекеттік қызмет туралы» заңда, тəртіп туралы жарғылар мен лауазымдық нұсқаулықтарда бекітіледі. Заңнамаларға сəйкес орталық жəне жергілікті атқарушы билік органдарының басшылары өздері басшылық ететін органдардағы атқарушылық тəртіптің жағдайы үшін дербес жауаптылықта болады.

Атқарушы билік органдары жұмысының жариялылық қағидаты өздерінің

жұмысының, оның ішінде нормативтік құқықтық актілердің неғұрлым маңызды нəтижелерін бұқаралық ақпарат құралдары арқылы кеңінен жариялап отыруды, жұртшылықтың назарына жеткізіп отыруды болжайды.

Ж е к е адам құқықтарының басымдығы мен кепілдендірілгендік қағидаты Қазақстан заңнамалары мен əкімшілік практикасы үшін жаңалық болып табылады. Қазақстанда көзделіп отырған құқықтық мемлекет құру

мынамен сипатталады, жеке адамның құқықтары ең қымбат қазына болып

табылады, ал барлық мемлекеттік органдар, оның ішінде атқарушы билік

органдары да азаматтардың алдында жауапты. Азаматтардың құқықтары

мемлекет органдарының, лауазымды адамдар мен билік өкілдерінің кез келген зорлық зомбылығынан сенімді қорғалуға тиіс.

Атқарушы билік органдарының жүйесіне орталықтандару қағидаты, яғни

төменгі тұрған органдардың жоғарғы тұрған органдарға бағыныштылығы тəн. Ол атқарушы биліктің əрбір органының өкілеттіктерінің көлемін заңнамалармен айқындап белгілеген кезде осы жүйенің тұтастығынан туындайды.

 Атқарушы билік органдары өзінің қызметінің мазмұны мен нақты бағыты бойынша айырылысады. Оларды мынадай түрлерге топтастыруға болады:

1. Қызметінің аумақтық көлемі бойынша: республикалық жəне жергілікті

атқарушы билік органдарын бөлуге болады.

2. Құзіретінің көлемі мен сипатына қарай мынадай атқарушы билік

органдары бар:

- жалпы құзіретті, яғни, мемлекеттік басқарушылық қызметтің бəріне немесе

көпшілік учаскелеріне таратылатын функциялар мен өкілеттіктерді жүзеге

асыратын органдар. (Үкімет, əкімдіктер);

- салалық құзіретті, функциялары мен өкілеттіктерін өздеріне тапсырылған

басқару салаларының шегінде жүзеге асыратын органдар. (министрліктер,

комитеттер);

- салааралық құзіретті, барлық немесе бірнеше салалық жүйелер үшін ортақ

болатын өздерінің қарауына жатқызылған арнайы мəселелер бойынша

өкілеттіктер жүзеге асыратын органдар;

- аралас құзіретті, өзінің өкілеттіктерін əрі салалық, əрі салааралық көлемде

жүзеге асыратын органдар.

3. Құру тəртібі мен тəсілі бойынша :

a. мемлекет басшысы құратын, мысалы, ҚРның Президенті ҚР

Үкіметін, министрліктерін құрады.

b. атқарушы билік органдарының өздері құратындары.

c. жекелеген жағдайларда сайлау тəсілі қолданылады.

4. Ведомстволық қарасты мəселелерді шешу тəртібі бойынша :

a. құзіретінің негізгі мəселелерін алқалы негізде, оның құрамына кіретін

адамдардың көпшілік даусымен шешетін алқалы органдар. Мысалы

Үкімет. құзіретінің негізгі мəселелерін басшылары шешетін жеке дара

басшылық органдары, мысалы, министрліктер, агенттіктер.

5. Ұйымдастыру құқықтық нысандары бойынша ажыратылатын органдар,

олар өздерінің көрінісін ең алдымен өздерінің атауларынан табады.

А тқарушы билік органдарының жүйесі деп біріне бірі бағынышты

органдардың өз араларында құзіретін бөлу негізінде олардың арасындағы тік

байланыс түсініледі.

 Қазіргі кезде атқарушы билік органдарының жүйесі мыналардан тұрады: ҚР- ның Үкіметі, ҚР-ның министрліктері, ҚР-ның агенттіктері, ҚР-ның

министрліктерінің комитеттері, əкімдіктер, əкімдер, өзге органдар.

ҚР-ның Үкіметі ҚРсы мемлекеттік билігінің жоғарғы атқарушы органы,

оның құқықтық жағдайы ҚРсы Конституциясымен (64-70 баптар); «ҚР Үкіметі туралы» 1995 ж. 18желтоқсандағы Конституциялық заңмен белгіленген.ҚР-ның Үкіметі ҚР да атқарушы биліктің біртұтас жүйесін басқаратын алқалы орган. ҚР- ның Премьер министрі, оның орынбасарлары, министрлер, Премьер-министр Кеңесінің басшысы Үкімет мүшелері болып табылады, Президент Конституцияда қаралған тəртіппен Премьер-министрді тағайындайды. Премьер- министр өзі тағайындалғаннан кейін он күн мерзімде Үкіметтің құрылымы мен құрамы туралы Президентке ұсыныс енгізеді.Үкіметтің құрылымын министрліктер жəне өзге де орталық атқарушы органдар құрайды. Қ Р - ның Үкіметі атқарушы билік органдарының қызметіне басшылық жасайды жəне олардың жұмысына бақылау жасауды жүзеге асырады.Республика деңгейіндегі атқарушы билік органдары Үкіметке бағынышты жəне оның алдында жауап береді. Үкімет өз құзіретіне жататын мəселелер бойынша ұсынсытарды талдап жасау үшін Үкімет жанындағы комиссиялар, кеңестер мен консультативтік кеңесші органдар құруға жəне таратуға құқылы. ҚР сы Үкіметінің өкілеттіктері еліміздің əлеуметтік экономикалық өмірінің əртүрлі аяларында неғұрлым айқын көрініс табады. Мысалы, Үкіметтің экономика аясында, бюджет, қаржы, несие, ақша саясаты аясында, əлеуметтік аяда, ғылым, білім жəне мəдениет аясында, табиғи ресурстарды пайдалану мен қоршаған ортаны қорғау аясында, заңдылықты, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын, қылмыспен күресті қамтамасыз ету аясында сыртқы саясат пен халықаралық қатынастар аясында өкілеттіктері бар.

**Пайдалануға ұсынылған әдебиеттер тізімі**

**Негізгі:**

1. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан-2030. Ел Президентiнiң Қазақстан халқына Жолдауы./ Егемен Қазақстан 11.10.1997 ж.

2. Назарбаев Н.Ә. Қазақстанның егемендi мемлекет ретiнде қалыптасу мен дамуының стратегиясы. Алматы, Дәуiр. 1992 ж.

3. Қазақстан Республикасының құқықтық саясат тұжырымдамасы. 06.09.2002ж./ Егемен Қазақстан 07.09.2002ж.

4. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан тәуелсiздiгi: тарих тағылымдары және қазiргi заман. Егемен Қазақстан, 17.12.1996.

5. Таранов А.А. Административное право. Академиялық курс. Жалпы бөлім. А.,2002 ж.

6. Таранов А.А. Админситративное право, академиялық курс, Ерекше бөлімі. А.,2002 ж.

7. Бахрах Д.Н. Админситративное право. М., 1996 ж.

8. Тихиморов Ю.А. Курс административного права и процесса. Юринформцентр. 1998 ж.

9. Российское полицейское (административное право) Хрестоматия. ВГУ баспасы. 1999 ж.

10. Административное право. Оқулық. Агапова А.Б. Городец ред-мен. 1999 ж.

11. Правовые поблемы реформирования государственной службы суверенного Казахстана. Сапаргалиев Г.с. Ред. Астана 2003 ж.

12. Алехин А.П., А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. Административное право РФ. М., «Зеркало» 1996 ж.

13. Прутников А.С., Андриашин Х.А. Админситративно-правовое обеспечение прав и свобод человека и гражданина. М., «ЮНИТИ» 1998 ж.

14. Таранов А.А. Административная ответственность в Республике Казахстан. А., 2002 ж.

**Қосымша:**

1. Практикум по административному праву. Изд-во БЕК М., 1996 г.
2. Овсянко С.В. Административное право РФ. С., 2002 г.
3. Жатканбаева А.Е. Законодательство РК об административной ответственности. А., 2002 ж.
4. Жетписпаев Б.А. Админситративный процесс. А., 2002 ж.
5. Админситративная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
6. Бахрах Д.Н. Административно-правовые санкции. М., 1972 ж.
7. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
8. Комментарий к КоАП РСФСР. М., 1997 ж.
9. Таранов А.А. комментарий в КоАП РК. 2 кітапта. Алматы. Норма-К, 2002 ж.
10. Дюрягин И.Я. Право и управление. М., 1981 ж.
11. Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. М., норма – ИНФРА, 2001.
12. Драго Р. Административная наука. М. Прогресс. 1982.

**10– тақырып. Әкімшілік жауаптылықты қолдану: мақсаты мен қағидалары.**

**Жалпы сипаттама: 15 апта, 2сағат.**

 **Түйінді сөздер:** әкімшілік жауаптылық, қағида, іс-әрекет.

 **Негізгі сұрақтар:**  Әкімшілік мәжбүрлеу түсінігі. Әкімшілік мәжбүрлеу шараларының түрлері. әкімшілік ескерту түсінігі. Ескерту шаралары: тексерулер, жұмыстарды тоқтату, карантин, жұмыстардан шеттету, т.б. Әкімшілік алдын алу шаралары: жалпы, арнайы және процессуалдық. Бас бостандығынан айыру орындарынан шыққан тұлғаларға әкімшілік бақылау. Күштеп емдеу, түсінігі, ерекшеліктері және түрлері. Әкімшілік ескерту шараларын қолданудың құқықтық реттелуі. Әкімшілік алдын алудың процессуалдық шаралары: әкімшілік ұстау, жеке тінту, көлікті тінту, алып келу және т.б. Арнайы құралдарды, қару және физикалық күшті қолдану.

 Әкімшілік жауапкершілік —азаматтар мен лауазымды адамдардың өздерінің [әкімшілік](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D3%98%D0%BA%D1%96%D0%BC%D1%88%D1%96%D0%BB%D1%96%D0%BA) [құқық бұзушылық](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D2%9A%D2%B1%D2%9B%D1%8B%D2%9B_%D0%B1%D2%B1%D0%B7%D1%83%D1%88%D1%8B%D0%BB%D1%8B%D2%9B) әрекеттері үшін [заң](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D2%A3) алдындағы жауапкершілігінің бір түрі. Кінәлі адамдар өзі құқық бұзған уақытта және территорияда қолданылатын заңдар негізінде әкімшілік жауапкершілікке тартылады. [Қазақстан Республикасында](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D2%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D2%9B%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD_%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%81%D1%8B%22%20%5Co%20%22%D2%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D2%9B%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%20%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%81%D1%8B) 1984 жылы 24 наурызда қабылданған (1995 жылы 1 сәуірде бірнеше рет өзгерістер мен толықтырулар енгізген) “Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексі” қолданылады. Осы[құжат](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D2%9A%D2%B1%D0%B6%D0%B0%D1%82) бойынша әкімшілік жауапкершілікке [құқық](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D2%9A%D2%B1%D2%9B%D1%8B%D2%9B) бұзған сәтте 16 жасқа толған азаматтар ғана тартылады. Әскери қызметшілер мен әскери жиындарға шақырылатындар, ішкі істер органдарының қызметкерлері әкімшілік құқықты бұзған ретте тәртіптік жарғылар бойынша жазаланады. [Қазақстан Республикасы](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D2%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D2%9B%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD_%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%81%D1%8B) Парламентінің депутаттарын — сәйкесті [Парламент](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82) палатасының, жергілікті мәслихат депутаттарын — сәйкесті өкілетті органның келісімінсіз, ал [Қазақстан Республикасының](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D2%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D2%9B%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD_%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%81%D1%8B) судьяларын [Қазақстан Республика Президентінің](https://kk.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%80%D0%B1%D0%B0%D0%B5%D0%B2_%D0%9D%D2%B1%D1%80%D1%81%D2%B1%D0%BB%D1%82%D0%B0%D0%BD_%D3%98%D0%B1%D1%96%D1%88%D2%B1%D0%BB%D1%8B) келісімінсіз Әкімшілік жауапкершілікке тартуға болмайды. Сондай-ақ республикадағы шетел азаматтары мен азаматтығы жоқ адамдарды, өзінің іс-әрекетіне есеп бере алмайтын, есі дұрыс емес адамдарды т.б. Әкімшілік жауапкершілікке тартуға қатысты мәселелер қолданыстағы әкімшілік кодексте егжей-тегжейлі көзделген.

 Жеке адамның, әкімшілік кодекс бойынша әкімшілік жауаптылық көзделген құқыққа қарсы, кінәлі (қасақана немесе абайсызда жасалған) іс-әрекеті не әрекетсіздігі немесе занды тұлғаның құқыққа қарсы іс-әрекеті не әрекетсіздігі әкімшілік құқық бұзушылық деп танылады.

 Әкімшілік құкық бұзушылықтың объектісі мемлекеттік әкімшілік құқыктық нормалар реттейтін қоғамдық қатынастар саласы болып табылады. Әкімшілік құқық бұзушы әкімшілік құқық бұзушылықтың субъектісіболады.

Әкімшілік құқық бұзушылықтың негізгі белгілерінің бірі «әрекет» және «әрекетсіздік» қосылып «іс-қимыл» деген құқықтық ұғымды құрайды. Іс-қимыл құқыққа сәйкес және терісқылық болып екіге бөлінеді.

 Әкімшілік әрекет - міндеттер мен заң талаптарын орындамау, бұзумен тікелей байланысты, құқық бұзушының мінез-құлығының белсенді түрпішіні.Міндетгер мен занды талаптарды орындамаумен тікелей бай­ланысты құқық бұзушының мінез-құлығының бәсең түрпішіні әкімшілік әрекетсіздік деп аталады. Мысалы, сауда кәсіпорны бастығы, дер кезінде сатылатын тауарларды оларға берілетін сертификатпен қамтамасыз жасамағандықтан, сатып алушылар тауарлардың шығу тегіне байланысты ақпараттарды уақытында біле алмады.

 Егер әкімшілік құқық бұзушылық жасаған жеке адам өзінің іс-әрекетінің (әрекетсіздігінің) құқыққа қарсы сипатын сезінсе, оның залалды салдарын алдын ала білсе және осы салдардың туыңдауын қаласа немесе оған саналы түрде жол берсе не оларға немқұрайды қараса, әкімшілік құкық бұзушылық қасақана жасалған деп танылады.

Егер әкімшілік құқық бұзушылық жасаған жеке адам өзінің іс-әрекетінің (әрекетсіздігінің) зияңды салдарының туыңдау мүмкіндігін алдын ала білсе, бірақ жеткілікті негізсіз оның ал­дын алуға болады деп ұшқары ойласа не тиісті назар салған және ескерген жағдайда оның алдын алуға болса да осындай салдардың туындау мүмкіндігін алдын ала білмесе, әкімшілік құқық бұзушылық абайсызда жасалды деп танылады.

 Әкімшілік құқық бұзушылықтың белгілері:

1) қоғамдық қауіптілігі—қоғамға, мемлекетке, адамдардың мүдделеріне зиян келтіретін әрекет, өзінің әлеуметтік маңыздылығы жағынан коғамға қарсы болып табылады. Бұндай қоғамға қауіпті әрекеттің жауаптылығы әкімшілік зандармен анықталады;

2) әкімшілік кұқықтың және басқа да еңбек, жер, қаржы құкықтарының нор-маларын бұзатын іс-қимылдыңқұқыққа қайшы келетіндігі;

3) кінәлілігі — егер де құқық бұзған тұлға кінәлі деп табылса, яғни ол құқық бұзушылықты қасақана не абайсызда жасаған болса, заң тұлға жасаған іс-қимылды құқыққа, қайшы деп санайды;

4) іс-қимылдың жауаптылығы — заңмен жауаптылық белгіленген іс-қимыл әкімшілік құқық бұзушылық деп танылады.

 Кез келген әкімшілік құқық бұзушылық іс-қимылды кұқыққа жат, теріс қылық және оны жасаған субъектіні әкімшілік жауапқа тарту үшін, оның өзіндік құрамы болу керек. Әкімшілік құқық бұзушылықтың құрамыдегеніміз әкімшілік зандармен бекітілген, әрекеттің не әрекетсіздіктің құқыққа қайшы, кінәлі және әкімшілік жауапқа тартуға болатындығын, не болмайтындығын анықтауға көмектесетін белгілер. Әкімшілік құқық бұзу-шылықтың құрамына оның объектісі, объективті жағы, субъектісі, субъективті жағы жатады.

 Әкімшілік құқықтың объектісіне әкімшілік зандармен қорғалатын, белгілі бір іс-қимыл қауіп төндіретін қоғамдық қатынастар жатады.

Объективті жағы әкімшілік құқық бұзушылықтың сыртқы көрінісін, іс-қимылдың (әрекеттің, әрекетсіздіктің) өзін көрсетеді. Көп жағдайда құқық бұзушылықтың объективті жағына тәсілдерінің, сипаттарының белгілерін (құқық бұзушылықтың (бірнеше мәрте жасалуы, құқық бұзушылықтың қайталануы), құқық бұзушылықтың орны (қоғамдық орын, әуеде, шекарада) және құқық бұзушылықтың уақыты  түнде, күңдіз, жарық, бұлыңғыр, тұман), құқық бұзушылықтың зиянының салдары (келтірілген зиянның мөлшері), құқық бұзушылық барысындақалданылған кұралдың түрлері (көлік құралдары, ішімдік сусындары, есірткі заттар, атылатын қарулар, жарылғыш заттар) жатқызылады.

 Әкімшілік құқық бұзушылықтың объективті жағына оның бірнеше мәрте жасалуы кіреді. Біртекті әрекеттің не әрекетсіздіктің бір реттен артық жасалуы әкімшілік құқык бұзушылықтың бірнеше мәрте жасалуы деп аталады. Егер біртекті әрекет не әрекетсіздік болмаса, онда әкімшілік құқық бұзушылықтың бірнеше мәрте жасалуы, оның объективтік жағына жатқызылмайды.

 Әкімшілік құқық бұзушылықтың қайталанылуыдегеніміз бұрын жасаған әкімшілік құқық бұзушылығы үшін әкімшілік жазалауға ұшыратылған, ол бойынша Әкімшілік кодексте көзделген мерзімі бітпеген адамның біртекті әкімшілік құқық бұзушылықты бір жыл ішінде қайталап жасауын айтамыз.

 Әкімшілік құқық бұзушылықтың субъектісіне әкімшілік құқық бұзушылық жасаған жеке және занды тұлғалар жатады.

Әкімшілік құқық бұзушылықтың субъективті жағы дегеніміз өзі жасаған әрекетке не әрекетсіздікке деген тұлғаның психикалық қатынасы. Әкімшілік құқық бұзушылықтың субьективті жақтарының белгілерінекінә, себеп, мақсат жатады. Солардың ішіндегі ең негізгі белгісі кінә, ал себеп пен мақсат қосымша белгілері.

 Кінә тұлғаның әкімшілік құқық бұзушылықтың сипатын және оның қоғамдық қауіптілігін түсіне, ұғына алды ма (кінәнің зияткерлік жағы) және оны жасауға ниеті болды ма (кінәнің еріктілік жағы) деген екі жақты құбылыстардан тұратын тұлғаның жасалған құқық бұзушылық және оның нәтижесіне деген ішкі, психикалық қатынасы. Зияткерлік және еріктілік жақтарыньң арасалмағына байланысты кінәнің қасақанажәне аба-сыздық сияқты екі түрпішіні болады. Егер адам өз іс-әрекетінін (әрекетсіздігінің) қоғамға қауіпті екенін ұғынып, оның қоғамдық қауіпті зардаптары болуының мүмкін екенін немесе болмай қоймайтынын алдын ала білсе және осы зардаптардың болуын тілесе, әкімшілік құқық бұзушылық қасақана жасалған деп табылады. Қасақаналық тікелей және жанама болып екі түрпішінге бөлінеді. Әкімшілік құқық бұзушы тұлға жасалатын әрекеттің (әрекетсіздіктің) құқыққа қайшы келетіндігін ұғына отырып және сол әрекеттің зиянды салдарларын алдын ала біле тұра олардың болуын қалаған ниеті болса бұл тікелей қасақаналық болып табылады. Жанама қасақаналық деп тұлға өз әрекетінің (әрекетсіздігінің) теріс қылық екендігін және оның зиянды салдарын алдын ала біле тұра сол зиянды салдарлардың болуына саналы түрде жол беруін айтамыз.

 Абайсыздықтың екі түрпішіні бар: менмендік жәненемқұрадыйлық. Абайсызда болатын менмендік түлға әкімшілік әрекеттің (әрекетсіздіктің) зиянды салдарларының болатындығын алдын ала біле тұра жеңілтектікпен олар жойылады деп сенуі. Егер адам өзіс-әрекетінің (әрекетсіздігінің) қоғамға кауіп туғызуы мүмкін екенін алдын ала білсе, бірақ бұл зардаптарды жеткілікті негіздерсіз жеңілтектікпен болғызбау мүмкіндігіне сенсе не бол­маса өз іс-әрекетінің (әрекетсіздігінің) қоғамдык қауіпті зардаптарының болуы мүмкін екенін болжап білмесе, әкімшілік құқық  бұзушылық немқурайдылықпен жасалған деп танылады.

 Әкімшілік жауаптылық. Әкімшілік жауаптылық дегеніміз құқық бұзушыға белгілі бір айырулар, зиян, айып, мұқтаждық, еркінен айыру сияқты құқықтық шығынға ұшырататын әкімшілік құқық бұзушылыққа деген мемлекеттің қатынасы, жауабы. Әкімшілік кодекстің Ерекше бөлімінде кезделген құқық бұзушылық құрамының барлық белгілері бар әрекет жасау әкімшілік жауаптылықтың негізі болып табылады.Әкімшілік жауаптылыққа ақыл-есі дұрыс, 16 жасқа толған жеке адам және занды тұлғалар тартылады.

Әкімшілік кодексте көзделген құқыққа қарсы әрекет жасаған кезде ақыл-есі кем жағдайда болған, яғни өзінің іс-әрекетінің (әрекетсіздігінің) нақты сипаты мен қауіптілігін түсіне алмаған немесе созылмалы психикалық сырқатының, уақытша психикасы бұзылуының, ақыл-есі кемдігінің немесе психиканың өзге де сырқатты жай-күйінің салдарынан ақыл-есі кем жағдайда болған жеке адам әкімшілік жауаптылыққа тартылмайды.

 Әкімшілік құқық бұзушылыққа қарсы бірнеше әкімшілік жазалар қолданылады. Әкімшілік жаза дегеніміз Әкімшілік ко­декс бойынша әкімшілік құқық бұзушылық жасаған субъектіге мемлекетгік арнайы лауазымды адамдар мен органдар (соттар) тағайындайтын мемлекеттің мәжбүрлік шарасы.

 Әкімшілік жазалар қүқық бұзушылардың атына, ар-намысына нұқсан келтіру, тән ауыртпалығын шектіру емес, зандылықты сақтау, құқыктық тәртіпті сыйлау, әлеуметтік әділеттілікті калпына келтіру, құқық бұзушыны тәрбиелеу және басқа адамдардың құқық бұзушылығына жол бермеу және алдын алу мақсатында қолданылады.

 Әкімшілік жазалардың турлеріне: 1. Әкімшілік құкық бұзушылық жасағаны үшін жеке адамға мынадай әкімшілік жазалар қолданылуы мүмкін: 1) ескерту жасау; 2) әкімшілік айыппұл салу; 3) әкімшілік құқық бұзушылықты жасау құралы немесе оның тікелей объектісі болған затты өтемін төлеп алып қою;

4) әкімшілік құқық бұзушылықты жасау құралы немесе оның тікелей объектісі болған затты, әкімшілік кұқық бұзушылық жасау салдарынан алынған кірістерді, ақшаны және бағалы қағаздарды тәркілеу; 5) арнаулы құқықтан айыру; 6) лицензиядан, арнаулы рұқсаттан, біліктілік аттестатынан (куәліктен) айыру немесе қызметтің белгілі бір түріне не белгілі бір іс-әре-кеттер жасауға оның қолданылуын тоқтата тұру; 7) жеке кәсіпкердің қызметін тоқтата тұру немесе оған тыйым салу; 8) өз бетімен салынып жатқан немесе салынған құрылысты мәжбүрлеп бұзып тастау; 9) әкімшілік қамауға алу; 10) шетелдікті неме­се азаматтығы жоқ адамды Қазақстан Республикасының шегінен әкімшілік жолмен кетіру жатады.

 Негізгі және қосымша әкімшілік жазалау шаралары. Ескерту, әкімшілік айыппұл салу және әкімшілік қамауға алу тек негізгі әкімшілік жазалар ретінде ғана қолданылуы мүмкін. Азаматка немесе занды тұлғаға берілген арнаулы құқықтан айыру, лицензиядан (арнайы рұксаттан, біліктілік аттестатынан (куәліктен) айыру немесе оның қолданылуын тоқтата тұру, жеке кәсіпкердің немесе занды тұлғаның қызметін тоқтата тұру немесе оған ты­йым салу, сондай-ақ шетелдіктерді немесе азаматтығы жоқ адамдарды әкімшілік жолмен кетіру негізгіде, сол сияқты қосымшада әкімшілік жазалар ретінде қолданылуы мүмкін. Әкімшілік құқық бұзушылық жасау құралы немесе оның тікелей объектісі болған затты өтемін төлеп алып қою, тәркілеу, салынған құрылысты мәжбүрлеп бұзып тастау тек қосымша әкімшілік жаза ретінде ғана қолданылуы мүмкін.

Ескерту әкімшілік жаза қолдануға уәкілетті органның (лауазымды адамның) жасалған құқық бұзушылыққа ресми түрде теріс баға беруінен және жеке немесе занды түлғаны құқыққа қарсы мінез-құлықка жол беруге болмайтындығы туралы сақтандырудан тұрады. Ескерту жазбаша түрде жасалады.

 Әкімшілік айыппул — әкімшілік құқық бұзушылық үшін Әкімшілік кодекстің Ерекше бөлімнің баптарында көзделген жағдайларда және шекте, әкімшілік жаза қолдану кезінде қолданылып жүрген зандарға сәйкес белгіленетін айлық есептік көрсеткіштің белгілі бір мөлшеріне сай келетін дәрежеде салынатын ақшалай жаза.

 Жеке адамға салынатын айыппұлдың мөлшері айлық есептік көрсеткіштің оннан бір бөлігінен, лауазымды адамға салынатын айыппұл — бес айлық есептік көрсеткіштен, ал занды тұлғаға салынатын айыппұл —жиырма айлық есептік көрсеткіштен кем болмайды. Жеке адамға салынатын айыппұлдың мөлшерін екі жүз айлық есептік көрсеткіштен, лауазымды адамға — төрт жүз айлық есептік көрсеткіштен, занды тұлғаға — екі мың айлық есептік көрсеткіштен асыруға болмайды. Зандарда белгіленген тәртіппен мемлекеттік бюджет кірісіне өндіріп алынады.

 Әкімшілік құқық бұзушылық жасау құралы немесе оның тікелей объектісі болған затты өтемін төлеп алып қою. Әкімшілік құқық бұзушылық жасау құралы немесе оның тікелей объектісі болған затты өтемін төлеп алып қою, оны мәжбүрлеп алып қоюдан және алынған затты өткізу жөніндегі шығыстарды шегеріп, түскен соманы бұрынғы меншік иесіне бере отырып, ол затты өткізуден тұрады. Өтемін төлеп алып қоюды судья қолданады.

Аңшылық қаруды, атыс оқ-дәрілерін және аңшылықтың басқка да қаруларын өтемін төлеп алып қоюды аң аулау өмір сүруінің негізгі занды көзі болып табылатын адамдарға қолдануға бол­майды. Егер қасақана құқық бұзушылық жасалса, қолданылған карудың өтемін төлеп оны мемлекет алып қоюы мүмкін.

 Әкімшілік құқық бұзушьлық жасау құралдары немесе оның тікелей объектілері болған заттарды тәркілеу,сондай-ақ әкімшілік құқық бұзушылық жасау салдарынан алынған кірістерді (дивидендтерді), ақшаны және бағалы қағаздарды тәркілеу, оларды зандарда белгіленген тәртіппен мемлекет меншігіне мәжбүрлеп тегін аударудан тұрады. Тәртіп бұзушының меншігі болып табылатын зат қана тәркіленуі мүмкін. Тәркілеуді судья тағайындайды.

 Нақты адамға берілген арнаулы құқықтан айыру осы құқықты                пайдалану тәртібінің өрескел немесе үнемі бұзылғаны үшін қолданылады. Мысалы аңшылықпен айналысу құқығынан айыру. Арнаулы құқықтан айыруды судья қолданады. Арнаулы құқықтан айыру мерзімі бір айдан кем болмауға және екі жылдан аспауға тиіс. Көлік құралын масаң күйде жүргізу, масаң күйді куәландырудан белгіленген тәртіппен өтуден жалтару, соңдай-ақ аталған адамдардың белгіленген ережелерді бұза отырып, өздері қатысушысы болған жол-көлік оқиғалары болған жер­ден кетіп қалу жағдайларын қоспағанда, көлік құралдарын жүргізу құқығынан айыруды, бұл құралдарды мүгедектігіне байланысты пайдаланатын адамдарға қолдануға болмайды.

 Аң аулау қаруларын және балық аулау құралдарын сақтаумен алып жүру құқығынан айыруды, осы құқықты пайдалану тәртібін үнемі бұзушылықты қоспағанда, аң аулау (балық аулау) өмір сүруінің негізгі занды көзі болып табылатын адамдарға қолдануға болмайды.

 Жеке кәсіпкерлерді немесе занды тұлғаларды белгілі бір қызмет түріне не белгілі бір іс-әрекеттер жасауғалицензиядан, арнаулы рұқсаттан, біліктілік аттестатынан (куәліктен) айыруды судья аталған адамдардың қызметті жүзеге асыруы не лицензияда, арнаулы рұқсатта, біліктілік аттестатында (куәлікте) көзделген белгілі бір іс-әрекеттерді жасауы кезіндегі әкімшілік құқық бұзушылығы үшін қолдануы мүмкін. Белгілі бір қызмет түріне не белгілі бір іс-әрекеттер жасауға лицензияның қолданылуын тоқтата тұру немесе арнаулы рұқсаттан, біліктілік аттестатынан (куәліктен) уақытша айыру алты айға дейінгі мерзімге белгіленеді.

 Жеке кәсіпкердің немесе заңды тұлғаның қызметін тоқтата тұру немесе оған тыйым салу әкімшілік құқық бұзушылық туралы істерді қарауға уәкілетгі органның (лауазымды адамның) өтініші бойынша тек сот тәртібімен ғана жүргізіледі. Жеке кәсіпкердің немесе занды тұлғаның қызметін тоқтата тұру не­месе оған тыйым салу туралы талап қою өтініші Қазақстан Рес-публикасының заң актілерінде белгіленген тәртіппен және негіздерде сотқа жіберіледі. Өтінішті сот он күн мерзімде қарайды. Жеке кәсіпкердің немесе занды тұлғаның қызметін тоқтата тұру түріндегі әкімшілік жазалау шарасы бұзушылықты жою үшін сот белгілеген мерзімде қажетті іс-әрекеттер (іс-шаралар) жүргізу арқылы оны жоюға болатын жағдайларда қолданылады.

 Жеке кәсіпкердің немесе занды тұлғаның қызметін тоқтата тұруға немесе оған тыйым салуға, сот шешімінсіз ерекше жағдайларда, талап қою өтінішін сотқа белгіленген мерзімде міндетті түрде табыс ету арқылы үш күннен аспайтын мерзімге жол беріледі. Бұл орайда қызметке тыйым салу немесе оны тоқтата тұру актісі сот шешімі шығарылғанға дейін қолданылады.

 Қоғамдык бірлестіктің қызметі өздерінің жарғысына (ережесіне) немесе зандарға қайшы келетін жағдайларда сот олардың қызметін тоқтата тұруы немесе оған тыйым салуы (тоқтатуы) мүмкін.

Өз бетімен салып жатқан немесе салынған құрылысты мәжбүрлеп бұзуды, Әкімшілік кодекстің Ерекше бөлімінің баптарында көзделген жағдайларда, судья тағайындайды.

 Әкімшілік қамауға алу — он бес тәулікке дейінгі, жеке адамға қарсы құқық бұзушылық үшін, сондай-ақ сыбайлас жемкорлықпен әкімшілік құқық бұзушылық жасағаны және (немесе) төтенше жағдай режимі талаптарын бұзғаны үшін отыз тәулікке дейінгі мерзімге белгіленеді. Әкімшілік қамауға алуды судья қолданады. Әкімшілік қамауға алу тек әкімшілік құқық бұзушылықтың жекелеген түрлері үшін айрықша жағдайларда ғана белгіленеді. Жүкті әйелдерге және он төрт жасқа дейінгі балалары бар әйел-дерге, он сегіз жасқа толмаған адамдарға, I және II топтардағы мүгедектерге, сондай-ақ елу сегіз жастан асқан әйелдер мен алпыс үш жастан асқан еркектерге әкімшілік қамауға алуды қолдануға болмайды. Әкімшілік ұстау мерзімі әкімшілік қамауға алу мерзіміне қосылады.

 Қазақстан Республикасының шегінен әкімшілік жолмен кетіру әкімшілік құқық бұзушылық жасаған шетелдіктерге және азаматтығы жоқ адамдарға қатысты әкімшілік жазалау шарасы ретінде қолданылады. Әкімшілік жолмен кетіруді судья тағайындайды.

 Әкімшілік-құқықтық ықпал ету шаралары.Әкімшілік құқық бұзушылық жасаған адамға әкімшілік жаза қолданумен қатар осы адамның жаңадан құқық бұзушылық жасауының алдын алу мақсатында әкімшілік-құқықтық ықпал етудің мынадай шара­лары қолданылуы мүмкін: 1) жол жүрісі ережелерін білуін тексеру; 2) медициналық сипаттағы мәжбүрлеу шаралары.

Жол жүрісі ережелерін білуді тексеру. Әкімшілік кодекстің 461-469, 476-баптарында көзделген құқық бұзушылықтарды жасаған көлік құралдары жүргізушілерінің жол жүрісі ережелерін білуін тексеру үшін емтихан тапсыруға жіберілуі мүмкін. Ішкі істер органдарының жол полициясы бөлімшелерінің (бөлімдерінің, басқармаларының, департаменттерінің) бастықтары мен олардың орынбасарлары жүргізушіні жол жүрісі ережелерін білуін тексеруге жіберу туралы шешім қабылдауға құқылы.

Егер созылмалы маскүнемдікпен, нашақорлықпен немесе уытқұмарлықпен ауырады деп танылған және өз еркімен емделуден жалтарған адам басқа азаматтардың құқықтарын не қоғамдық тәртіпті бұзатын әкімшілік құқық бұзушылық жасаған жағдайда, сот әкімшілік жазамен қатар оған денсаулык сақтау органдарының мамандандырылған мекемесінде мәжбүрлеп емдеу жазасын тағайындауы мүмкін. Мәжбүрлеп емдеу мерзімі маман наркологтардың ұсыныстары ескеріле отырып белгіленеді, бірақ ол екі жылдан аспауға тиіс. Мәжбүрлеп емдеуді тоқтатуды сол адам емделіп жатқан емдеу мекемесі жүргізеді.

**Пайдалануға ұсынылған әдебиеттер тізімі**

**Негізгі:**

1. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан-2030. Ел Президентiнiң Қазақстан халқына Жолдауы./ Егемен Қазақстан 11.10.1997 ж.

2. Назарбаев Н.Ә. Қазақстанның егемендi мемлекет ретiнде қалыптасу мен дамуының стратегиясы. Алматы, Дәуiр. 1992 ж.

3. Қазақстан Республикасының құқықтық саясат тұжырымдамасы. 06.09.2002ж./ Егемен Қазақстан 07.09.2002ж.

4. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан тәуелсiздiгi: тарих тағылымдары және қазiргi заман. Егемен Қазақстан, 17.12.1996.

5. Таранов А.А. Административное право. Академиялық курс. Жалпы бөлім. А.,2002 ж.

6. Таранов А.А. Админситративное право, академиялық курс, Ерекше бөлімі. А.,2002 ж.

7. Бахрах Д.Н. Админситративное право. М., 1996 ж.

8. Тихиморов Ю.А. Курс административного права и процесса. Юринформцентр. 1998 ж.

9. Российское полицейское (административное право) Хрестоматия. ВГУ баспасы. 1999 ж.

10. Административное право. Оқулық. Агапова А.Б. Городец ред-мен. 1999 ж.

11. Правовые поблемы реформирования государственной службы суверенного Казахстана. Сапаргалиев Г.с. Ред. Астана 2003 ж.

12. Алехин А.П., А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. Административное право РФ. М., «Зеркало» 1996 ж.

13. Прутников А.С., Андриашин Х.А. Админситративно-правовое обеспечение прав и свобод человека и гражданина. М., «ЮНИТИ» 1998 ж.

14. Таранов А.А. Административная ответственность в Республике Казахстан. А., 2002 ж.

**Қосымша:**

1. Практикум по административному праву. Изд-во БЕК М., 1996 г.
2. Овсянко С.В. Административное право РФ. С., 2002 г.
3. Жатканбаева А.Е. Законодательство РК об административной ответственности. А., 2002 ж.
4. Жетписпаев Б.А. Админситративный процесс. А., 2002 ж.
5. Админситративная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
6. Бахрах Д.Н. Административно-правовые санкции. М., 1972 ж.
7. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР. Воронеж 1970 ж.
8. Комментарий к КоАП РСФСР. М., 1997 ж.
9. Таранов А.А. комментарий в КоАП РК. 2 кітапта. Алматы. Норма-К, 2002 ж.
10. Дюрягин И.Я. Право и управление. М., 1981 ж.
11. Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. М., норма – ИНФРА, 2001.
12. Драго Р. Административная наука. М. Прогресс. 1982.
13. Советское административное право. Васленков ред-мен., Юрид. Лит-ра. 1990.